

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Financování projektů města z fondů EU

Financing of Town Projects from EU Funds

Student: Mgr. Ondřej Miklas

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Martina Halásková, Ph.D.

Ostrava 2012

Zadání bakalářské práce

Student: **Mgr. Ondřej Miklas**

Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa

Specializace: 02 Veřejná ekonomika a správa

Téma: **Financování projektů města z fondů EU**
Financing of Town Projects from EU Funds

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Možnosti financování ze zdrojů EU v ČR
3. Analýza vybraných operačních programů využitých městem Kopřivnice
4. Zhodnocení využití zdrojů EU městem Kopřivnice
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

BAJER, Petr a Jiří MATYÁŠ. *Praktický průvodce dotacemi z fondů Evropské unie*. 1. vyd. Brno: Eurospolečnost, 2009. 122 s. ISBN 978-80-254-4017-9.

MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Společnost pro odbornou literaturu – Barrister & Principal, 2007. 210 s. ISBN 978-80-87029-13-8.

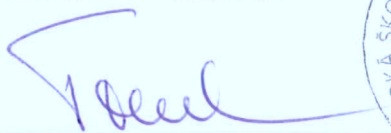
WOKOUN, René. *Strukturální fondy a obce I*. 1. vyd. Praha: ASPI, 2006. 146 s. ISBN 80-7357-138-2.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Martina Halásková, Ph.D.**

Datum zadání: 25.11.2011

Datum odevzdání: 11.05.2012



doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracoval samostatně.
Přílohu č. 1, danou mi k dispozici, jsem samostatně doplnil.

Ondřej Kučera
11. 5. 2012

Obsah

Obsah.....	3
1 Úvod.....	4
2 Možnosti financování ze zdrojů EU v ČR	6
2.1 Politika strukturálních fondů.....	6
2.2 Struktura fondů Evropské unie.....	7
2.3 Přehled operačních programů v ČR	10
3 Analýza vybraných operačních programů využitých městem Kopřivnice	14
3.1 Zdroje EU z operačních programů pro město Kopřivnici na období 2007-2011.....	14
3.2 Zdroje EU z ROP Moravskoslezsko pro město Kopřivnici	20
4 Zhodnocení využití zdrojů EU městem Kopřivnice.....	27
4.1 Hodnocení operačních programů využitých městem Kopřivnice v letech 2007-2011	27
4.2 Zhodnocení využití ROP Moravskoslezsko městem Kopřivnice v letech 2007-2011.	34
4.3 Přínosy dotací z EU pro město Kopřivnice.....	36
5 Závěr.....	43
Seznam použité literatury.....	46
Seznam zkratk	
Seznam příloh	

1 Úvod

Financování projektů z fondů Evropské unie probíhá v České republice již řadu let. Pro Českou republiku jsou roky 2007-2013 prvním komplexním programovým obdobím a nabízené finanční prostředky z EU jsou svým objemem jedinečné a pravděpodobně neopakovatelné. Přesto budou další prostředky z EU v určité výši nabízeny České republice i v budoucnu. Proto je potřeba zhodnotit uskutečněná čerpání v předchozích letech a připravit se na co nejlepší čerpání finančních prostředků z EU v následujících programových obdobích. Vzhledem k tomu, že pracuji v oblasti čerpání dotací z fondů EU pro město Kopřivnici, rozhodl jsem se zpracovat toto téma v bakalářské práci.

Cílem bakalářské práce je zhodnotit využití fondů EU městem Kopřivnice v období 2007 – 2011.

Dosažením cíle bude ověřena hypotéza, která vychází z předpokladu, že město Kopřivnice využívá zdroje EU převážně z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko (ROP MS) z prioritní osy č. 3 – Rozvoj měst, oblast podpory 3.2 – Subregionální centra.

Pro práci byla zvolena jako metoda analýza dokumentů, analýza sekundárních dat a syntéza.

Práce je rozdělena na pět kapitol. První kapitolu tvoří úvod práce.

V druhé kapitole budou na základě analýzy programových dokumentů popsány obecné možnosti financování ze zdrojů EU v České republice. Bude prezentována politika strukturálních fondů EU. Následně budou představeny jednotlivé fondy a operační programy v ČR, kterými jsou finanční prostředky EU rozdělovány mezi příjemce dotací. U jednotlivých operačních programů bude nastíněna i jejich struktura a celková alokace finančních prostředků.

Třetí kapitola bude rozdělena na 2 podkapitoly. První se bude věnovat zdrojům EU pro město Kopřivnici, které jsou dostupné v operačních programech v ČR. Bude provedena analýza vybraných operačních programů v České republice, zda jsou vhodné pro město Kopřivnici jako žadatele o dotace. U využitých operačních programů bude uveden i výčet úspěšných žádostí města Kopřivnice o prostředky z daného operačního programu s uvedením výše získané dotace. Dalším krokem v této podkapitole bude sestavení přehledu všech operačních programů s rozdělením na dostupné a nedostupné pro město Kopřivnici. Následně bude představen soubor žádostí, které město Kopřivnice podalo do výzev operačních

programů v letech 2007 – 2011, budou prezentovány počty podaných žádostí, počty úspěšných žádostí a výše získané dotace. Z uvedeného souhrnu bude zjištěno, zda Regionální operační program Moravskoslezsko poskytl městu Kopřivnice nejvíce finančních prostředků. Tento program bude následně podrobněji zkoumán v druhé podkapitole. Nejprve budou prozkoumány možnosti ROP MS, tzn. zaměření jednotlivých prioritních os a zda jsou dostupné pro město Kopřivnici. Následně bude popsáno konkrétní čerpání jednotlivých prioritních os, resp. (dílčích) oblastí podpory městem Kopřivnice v letech 2007-2011. U jednotlivých prioritních os bude případně uveden přehled úspěšných projektů v dané prioritní ose.

Čtvrtá kapitola bude věnována zhodnocení čerpání dotací EU městem Kopřivnice v období 2007-2011. Kapitola bude rozdělena na 3 podkapitoly. V první bude hodnoceno čerpání dotací městem ze všech operačních programů. Bude přiblížen průběh získávání dotací městem Kopřivnice v jednotlivých letech z jednotlivých operačních programů, a to jak z pohledu objemu získaných dotací, tak z pohledu počtu podaných žádostí o dotace. Dále bude uvedeno, jaký podíl mají jednotlivé operační programy na objemu získaných dotací z EU městem Kopřivnice. Následně bude prezentována celková úspěšnost žádostí města Kopřivnice o dotace z EU. Tato část bude končit objasněním, ze kterých fondů EU pocházely získané finanční prostředky a na jaké oblasti byly finance z daného fondu EU použity. Na závěr bude shrnuto, jaká byla celková spoluúčast města na podpořených projektech a jaký podíl činily získané dotace. V druhé podkapitole bude podrobně zhodnoceno čerpání dotací městem Kopřivnice prostřednictvím Regionálního operačního programu Moravskoslezsko. Budou souhrnně uvedeny jednak dostupné možnosti, následně přehled využití nabízených výzev i alokovaných finančních prostředků v těchto výzvách. Pro doplnění bude uvedeno, na které oblasti byly dotace z oblasti podpory 3.2 ROP Moravskoslezsko určeny. Ve třetí a zároveň poslední podkapitole budou uvedeny přínosy dotací z EU pro město Kopřivnice, a to z pohledu na způsob a místo využití těchto dotací. Pro odhalení způsobu využití dotací bude použito odvětvové třídění rozpočtové skladby.

Pátou kapitolu tvoří závěr práce. V ní bude shrnut obsah celé práce. Bude zhodnoceno dosažení cíle, metodický postup a zjištěné skutečnosti. Současně budou nabídnuta doporučení pro praxi.

2 Možnosti financování ze zdrojů EU v ČR

Mezi zdroje Evropské unie patří různé dotace, granty a půjčky.¹ Tato práce je však zaměřena pouze na fondy EU, a to pouze na některé z nich. Pro úplnost bude nejprve nastíněna filosofie financování z fondů EU, jejich základní struktura a poté budou představeny jednotlivé operační programy.

2.1 Politika strukturálních fondů

Se vstupem České republiky do Evropské unie v roce 2004 se naší zemi otevřela příležitost čerpat finanční prostředky EU, a to dokonce ve větší míře, než v jaké je čerpají ostatní členské státy.² Příčinou je tzv. regionální politika Evropské unie, jinak také nazývaná politika hospodářské a sociální soudržnosti.³ Tuto politiku Evropská unie realizuje proto, že existují značné rozdíly v úrovni prosperity mezi jejími jednotlivými členskými státy. Např. Lucembursko je zhruba šestkrát bohatší než Rumunsko a Bulharsko, které jsou nejnovějšími a nejchudšími členskými státy EU.⁴ Jako projev solidarity přispívají bohatší státy „na rozvoj chudších států a regionů, aby se zvýšila kvalita života obyvatel celé Evropské unie“⁵. S tím, jak se mění složení EU, dochází postupně i k revizi a aktualizaci regionální politiky Evropské unie. Pro období 2007 – 2013 byly regionální politice vytyčeny 3 cíle: Konvergence, Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce. Pro každý z těchto cílů je určená jiná výše finančních prostředků. Obecně nejvíce prostředků je v každém programovém období určeno pro první z uvedených cílů – Konvergence (tj. sbližování), průměrně jde o cca 82 % všech prostředků unijní regionální politiky.⁶ V rámci tohoto cíle je podporován růst a tvorba pracovních míst v nejméně rozvinutých členských zemích a oblastech, tzn. tam, kde HDP na osobu je nižší než 75 % průměru EU. Druhý cíl - Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost znamená podporu oblastí, které nespadají pod cíl Konvergence. Jedná se o podporu ekonomických změn v průmyslových, městských a venkovských oblastech. Třetí cíl - Evropská územní spolupráce spočívá v podpoře harmonického a vyváženého rozvoje v EU. Aby bylo možné regionální politiku aplikovat i na

¹ Srov. *Možnosti financování* [online]. [cit. 2012-02-01]. Dostupné z:

http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr_eu/financing_opportunities/index_cs.htm

² Srov. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Společnost pro odbornou literaturu – Barrister & Principal, 2007, s. 13.

³ Srov. *Regionální politika EU* [online]. [cit. 2012-02-25]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU/Regionalni-politika-EU>

⁴ *GDP per capita in PPS* [online] Dostupné z:

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tec00114>. Staženo 24.4.2012.

⁵ *Regionální politika EU*, cit.d.

⁶ Srov. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. cit.d., s. 26.

Českou republiku a Eurostat mohl provádět vypovídající srovnání statistických dat jednotlivých územních oblastí, bylo i v naší zemi zavedeno rozlišování pomocí NUTS, tj. pomocí nomenklatury (klasifikace) územních statistických jednotek. NUTS I odpovídá území celého státu. Na úrovni NUTS II vzniklo nově 8 tzv. regionů soudržnosti, které svou velikostí odpovídají jednomu nebo dvěma krajům. (Např. území Regionu soudržnosti NUTS II Moravskoslezsko je totožné s územím Moravskoslezského kraje. Oproti tomu Region soudržnosti NUTS II Střední Morava je složen z území Olomouckého kraje a Zlínského kraje.) Poslední ze tří hlavních úrovní této klasifikace je NUTS III, jemuž odpovídá území 14 jednotlivých krajů. Pro doplnění uveďme, že existují ještě dvě drobnější úrovně členění územních jednotek, a to LAU I (okresy) a LAU II (obce).⁷ Na základě vzniklých jednotek bylo možné provést porovnání potřebných dat regionů NUTS II České republiky s daty EU, tzn. i srovnání, která oblast naší země je chudší a která bohatší než průměrný region EU. Všechny regiony, kromě Hlavního města Prahy, vykazují nižší HDP na osobu, než je 75 % průměru EU. Z toho důvodu byly tyto regiony zařazeny pod cíl Konvergence, a tím jim byl umožněn přístup ke značným finančním prostředkům. Praha tak spadá pod 2. cíl - Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost. Dosahování cílů regionální politiky Evropské unie se děje prostřednictvím 3 nástrojů. Jsou jimi 3 největší fondy EU, a sice Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF), Evropský sociální fond (ESF) a Fond soudržnosti zvaný také Kohezní fond (CF). Cíl Konvergence využívá všechny tři nástroje, pro druhý cíl je určen pouze ERDF a ESF a cíl Evropské územní spolupráce má k dispozici pouze nástroj ERDF.⁸

2.2 Struktura fondů Evropské unie

Obecně pojem fondy EU zahrnuje celou řadu fondů, nejenom ty právě jmenované. Patří sem Strukturální fondy (ERDF a ESF), Fond soudržnosti, nové iniciativy kohezní politiky, Fond solidarity Evropské unie a Nástroj předvstupní pomoci (IPA),⁹ který však není určen pro Českou republiku. V následujícím textu jsou popsány jednotlivé fondy.

Strukturální fondy

Strukturální fondy je pojem dnes značně používaný, a to v různých podtónech. V období 2007- 2013 jde pouze o 2 fondy, a sice již jmenovaný Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond. (Do roku 2006 patřil mezi strukturální fondy i Evropský

⁷ Srov. *Regionální politika EU*, cit.d.

⁸ Srov. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. cit.d., s.28.

⁹ Srov. *Fondy* [online]. [cit. 2012-02-22]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/index_cs.cfm

zemědělský podpůrný a záruční fond - EAGGF¹⁰ a Finanční nástroj na podporu rybolovu – FIG¹¹.) Tyto fondy se od sebe liší svojí úlohou. ERDF hraje roli ve veřejných a soukromých investicích, které pomáhají odstraňovat rozdíly mezi regiony v celé Unii. Fond podporuje projekty soustředěné na regionální rozvoj, hospodářské změny, větší konkurenceschopnost a územní spolupráci v rámci EU. Mezi priority pak patří výzkum, inovace, ochrana životního prostředí a prevence rizik a investice do infrastruktury zejména u nejméně rozvinutých regionů.¹² Z fondu ERDF jsou financovány investiční, neboli také „tvrdé“ projekty. Evropský sociální fond je nejstarším ze všech strukturálních fondů. V dnešní době je hlavním nástrojem sociální politiky a politiky zaměstnanosti EU. Fond se v současném programovém období zaměřuje na 4 klíčové oblasti: „zvýšení přizpůsobivosti pracovníků a podniků; lepší přístup k zaměstnání a účast na trhu práce; posílení sociálního začlenění potlačováním diskriminace a usnadněním přístupu znevýhodněných osob na trh práce; podporu partnerství pro reformy v oblastech zaměstnanosti a začlenění“¹³. Z ESF jsou hrazeny neinvestiční, tzv. „měkké“ projekty.

Kohezní fond

Kohezní fond, neboli Fond soudržnosti, je určený na podporu chudších států, nikoli regionů, jak je tomu u Strukturálních fondů. Nárok na pomoc z fondu mají všechny členské státy Evropské unie, které nedosáhly 90 % průměru HDP Evropské unie. Podporuje činnost v rámci cíle konvergence.¹⁴ V současné době sem patří i Česká republika.

„Fond spolufinancuje velké infrastrukturní projekty v oblasti ochrany životního prostředí a transevropských dopravních sítí (dálnice a silnice I. třídy, železnice, vodní doprava, řízení silniční, železniční, říční, námořní a letecké dopravy, městská doprava při dodržování zásad udržitelného rozvoje), dále má přispívat k zajištění posunu podporovaných států k rozpočtové stabilitě, vyžadované EMU (hospodářská a měnová unie), aniž by se omezovaly rozsáhlé investice, jež jsou v uvedených oblastech nutné.“¹⁵

Jedná se o fond, jehož využití reálně najdeme i v činnosti města Kopřivnice. Bude tedy o něm zmínka i v dalším textu.

¹⁰ *Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z:

<http://www.strukturalni-fondy.cz/Glosar/E/Evropsky-zemedelsky-podpurny-a-zarucni-fond-%28EAGGF>

¹¹ Srov. *Finanční nástroj na podporu rybolovu* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Glosar/F/Financi-nastroj-na-podporu-rybolovu-%28FIG---Finan>

¹² Srov. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. cit.d., s. 30n.

¹³ Tamtéž, s. 31.

¹⁴ Srov. *Fond soudržnosti* [online]. [cit. 2012-02-02]. Dostupné z:

http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/cohesion/index_cs.cfm

¹⁵ *Fond soudržnosti* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.euroskop.cz/8631/sekce/fond-soudrznosti/>

Další nástroje EU

V rámci programového období 2007–2013 vytvořila Evropská komise čtyři společné iniciativy s cílem dosáhnout účinnější a udržitelnější politiky soudržnosti. Jednak jsou to finanční nástroje Jaspers a Jasmine, které poskytují technickou pomoc, jednak nástroje finančního inženýrství Jeremie a Jessica.¹⁶ Jaspers (Joint Assistance to Support Projects in European Regions, tj. Společná pomoc při podpoře projektů v evropských regionech.) je nástroj určený pro 12 zemí EU, které přistoupily k EU v letech 2004 a 2007. Poskytuje jim podporu potřebnou k přípravě kvalitních velkých projektů, které budou spolufinancovány z finančních prostředků EU. Jeremie (Joint European Resources for Micro to medium Enterprises, tj. Společné evropské zdroje pro mikropodniky až střední podniky) je nástroj určený pro malé a střední podniky (MSP), který zlepšuje jejich přístup k mikrofinancování. Jessica (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas, tj. Společná evropská podpora udržitelných investic do městských oblastí) „vznikla na popud Evropské komise ve spolupráci s Evropskou investiční bankou (EIB) a Rozvojovou bankou Rady Evropy (CEB). Pomocí mechanismů finančního inženýrství podporuje udržitelný městský rozvoj a obnovu.“¹⁷ Jasmine (Joint Action to Support Micro-finance Institutions in Europe, tj. Společná akce na podporu mikrofinančních institucí v Evropě) poskytuje technickou pomoc a finanční podporu nebankovním poskytovatelům mikroúvěrů a pomáhá jim „zlepšit kvalitu jejich provozu, rozšiřovat služby a stát se udržitelnými. Zároveň se Jasmine zasazuje o propagaci osvědčených postupů v oblasti mikroúvěrů a vznik souboru pravidel pro mikroúvěrové instituce.“¹⁸

Evropský fond solidarity, neboli Fond solidarity EU, „byl vytvořen Nařízením Rady (ES) č. 2012/2002 po záplavách, které v srpnu roku 2002 zasáhly území Rakouska, Německa, České republiky a Francie“.¹⁹ Fond slouží k rychlé a flexibilní pomoci postiženým zemím při velké přírodní katastrofě. Nejedná se tedy o dlouhodobá opatření. Tuto pomoc využila Česká republika jako přistupující stát po povodních v srpnu 2002 na základě dohody s Evropskou komisí.²⁰

¹⁶ *Zvláštní nástroje podpory* [online]. [cit. 2012-02-22]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/instruments/index_cs.cfm

¹⁷ *JESSICA: společná evropská podpora udržitelných investic do městských oblastí* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/instruments/jessica_cs.cfm#

¹⁸ *Zvláštní nástroje podpory*, cit.d.

¹⁹ *Fond solidarity – EUSF* [online]. [cit. 2012-02-15]. Dostupné z: <http://www.euroskop.cz/8636/sekce/fond-solidarity---eusf/>

²⁰ *Srov. Fond solidarity – EUSF* [online]. [cit. 2012-02-15]. Dostupné z: <http://www.euroskop.cz/8636/sekce/fond-solidarity---eusf/>

2.3 Přehled operačních programů v ČR

V programovém období 2007-2013 jsou jedinými nástroji regionální politiky EU pouze tři největší fondy, tj. ERDF, ESF a CF. Jiné fondy EU v podstatě nemůže Česká republika využívat.²¹ Čerpání těchto fondů, probíhá v České republice pomocí jednotlivých operačních programů (OP).²² Pro období 2007-2013 bylo těchto programů vytvořeno celkem 26. Z toho sedm je regionálních operačních programů (dále jen ROP), osm programů nese označení „tematické“, dva operační programy jsou určeny pro Prahu a devět zbývajících operačních programů míří do územní spolupráce.²³ Ve všech operačních programech je pro Českou republiku pro období 2007-2013 připraveno 26,69 mld. eur.²⁴ Jednotlivé programy mají různá zaměření a vzájemně se doplňují.

Regionální operační programy

Počet Regionálních operačních programů neodpovídá počtu regionů soudržnosti NUTS II v České republice, jak by se mohlo zdát. Důvod je prostý, Hlavní město Praha nemá svůj regionální operační program, protože není zařazeno do cíle Konvergence. Sedm regionálních programů je uvedeno v tabulce Tab. 2.1.

Tab. 2.1 - Regionální operační programy v ČR pro období 2007 - 2013

Název ROP	alokace finančních prostředků (mil. €)
ROP NUTS II Severozápad	745,91
ROP NUTS II Severovýchod	656,46
ROP NUTS II Střední Čechy	559,08
ROP NUTS II Jihozápad	633,65
ROP NUTS II Jihovýchod	704,45
ROP NUTS II Moravskoslezsko	716,09
ROP NUTS II Střední Morava	657,39
Celkem	4 673,03

Zdroj: www.strukturalni-fondy.cz, 25.4.2012, vlastní zpracování.

Programy se zaměřují na „zvýšení konkurenceschopnosti regionů, urychlení jejich rozvoje a zvýšení atraktivity regionů pro investory“²⁵. Každý ROP je řízen samostatně Regionální radou příslušného regionu soudržnosti. Přesto se regionální programy věnují podobným tématům jako je dopravní dostupnost a obslužnost, rozvoj území, regionální rozvoj podnikání, rozvoj cestovního ruchu. Na regionální OP je pro programové období vyčleněno

²¹ Srov. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. cit.d., s. 30.

²² Tamtéž, s. 39.

²³ Srov. *Regionální operační programy* [online]. [cit. 2012-02-22]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy>

²⁴ Srov. *FONDY EVROPSKÉ UNIE: 26,7 miliard € pro Českou republiku* [online]. [cit. 2012-04-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU>

²⁵ Srov. *Regionální operační programy*, cit.d.

4,6 mld. eur, z toho pro ROP Moravskoslezsko je určeno 716,09 mil. eur (údaj platný k 1.7.2007).²⁶

Tematické operační programy

Osm operačních programů je označeno jako tematické, protože se zaměřují na dané sektory či oblasti, např. životní prostředí, doprava, podnikání atp.²⁷ Na rozdíl od regionálních programů nejsou vázány na konkrétní region v ČR, nýbrž se vztahují k celému území republiky kromě Hlavního města Prahy. (Projekty spolufinancované z Fondu soudržnosti v OP Doprava a OP Životní prostředí však mohou být realizovány i v Praze, protože Fond soudržnosti je určený pro celou Českou republiku. Některé z tematických programů označujeme dále jako tzv. vícecílové operační programy, jež jsou financovány jak z prostředků určených pro cíl Konvergence, tak z prostředků pro cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a způsobilým územím je proto celá Česká republika včetně Hl. m. Praha. Vícecílovými operačními programy jsou OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, Integrovaný operační program a OP Technická pomoc.)²⁸ Konkrétní přehled je uveden v tabulce Tab. 2.2. Tyto programy jsou řízeny příslušnými českými ministerstvy, proto jejich metodické pokyny, realizace projektů i čerpání finančních prostředků probíhá mnohdy odlišně.

Tab. 2.2 - Tematické operační programy v ČR pro období 2007 - 2013

Název TOP	alokace finančních prostředků (mil. €)
Integrovaný operační program	1 582
OP Podnikání a inovace	3 040
OP Životní prostředí	4 920
OP Doprava	5 770
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 830
OP Výzkum a vývoj pro inovace	2 071
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 840
Operační program Technická pomoc	229
Celkem	21 282

Zdroj: www.strukturalni-fondy.cz, 25.4.2012, vlastní zpracování.

Operační programy pro Prahu

Hlavní město Praha se vymyká průměrnému HDP v ČR narozdíl od ostatních regionů. Z toho důvodu má vytvořeny své operační programy sledující cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (viz Tab. 2.3).

²⁶ Srov. ROP NUTS II Moravskoslezsko [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-NUTS-II-Moravskoslezsko>

²⁷ Srov. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. cit.d., s. 39.

²⁸ Srov. Tematické operační programy [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/cbbd7af9-afef-448c-8030-1da7e87b4aa7/Tematicke-operacni-programy>

Tab. 2.3 - Operační programy Praha pro období 2007 - 2013

Název OP pro Prahu	alokace finančních prostředků (mil. €)
OP Praha Konkurenceschopnost	234,94
OP Praha Adaptabilita	108,39
Celkem	343,33

Zdroj: *www.strukturalni-fondy.cz*, 25.4.2012, vlastní zpracování.

Tyto dva OP mají kombinovaný charakter regionálních i tematických programů. „Jsou určeny jen pro jeden region a týkají se širší škály problémových oblastí než poměrně úzce zaměřené tematické programy cíle konvergence, ale stále rozlišují mezi investičními a neinvestičními typy projektů.“²⁹ OP Praha Konkurenceschopnost je zaměřen na investiční projekty (hrazeno z ERDF), zatímco OP Praha Adaptabilita umožňuje realizaci neinvestičních, tzn. měkkých projektů (financovaných z ESF). Řídícím orgánem v prvním případě je Hlavní město Praha, v druhém pak Ministerstvo práce a sociálních věcí.³⁰

Další typy operačních programů v ČR

Další operační programy v České republice se označují termínem evropská územní spolupráce a spadají pod 3. cíl regionální politiky EU.

Tab. 2.4 - Programy evropské územní spolupráce v ČR pro období 2007 - 2013

Název programu		alokace finančních prostředků (mil. €)
Přeshraniční	Cíl 3 Česká republika - Svobodný stát Bavorsko 2007—2013	55,04
	OP Přeshraniční spolupráce Česká republika - Polská republika 2007—2013	103,68
	Cíl Evropská územní spolupráce Rakousko – Česká republika 2007–2013	69,12
	Cíl 3 na podporu přeshraniční spolupráce 2007—2013 mezi Svobodným státem Sasko a Českou republikou	67,20
	Program přeshraniční spolupráce Slovenská republika - Česká republika 2007 – 2013	56,55
OP Nadnárodní spolupráce		37,46
OP Meziregionální spolupráce		321,32
Síťové	ESPON 2013	45,00
	INTERACT II	34,00
Celkem		789,37

Zdroj: *www.strukturalni-fondy.cz*, 25.4.2012, vlastní zpracování.

Zabývají se spoluprací přeshraniční, nadnárodní a meziregionální. Přeshraniční spolupráce se týká vždy dvou sousedících regionů NUTS III – v případě ČR jsou to tedy vždy

²⁹ *Operační programy Praha* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Operacni-programy-Praha>

³⁰ Srov. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. cit.d., s. 52.

kraje. Jde o 5 programů a jejich řídicím orgánem je Ministerstvo pro místní rozvoj (viz Tab. 2.4).³¹

OP Nadnárodní spolupráce nabízí České republice spolupráci se zeměmi ze zóny Střední Evropa, kam mimo naši zem patří Rakousko, Polsko, část Německa, Maďarsko, Slovinsko, Slovensko, část Itálie a z nečlenských zemí část Ukrajiny. OP Mezuregionální spolupráce je společný pro všechny členské státy EU a také Norsko a Švýcarsko.

Programy ESPON 2013 a INTERACT II se označují jako síťové programy a jsou určeny všem členským státům EU. „V rámci OP Nadnárodní a Mezuregionální spolupráce a OP ESPON 2013 a INTERACT II jsou podporovány neinvestiční projekty.“³²

³¹ Srov. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. cit.d., s. 54.

³² Srov. *Evropská územní spolupráce* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Evropska-uzemni-spoluprace>

3 Analýza vybraných operačních programů využitých městem Kopřivnice

Město Kopřivnice jako žadatel o dotace nemůže využívat všechny operační programy v České republice. Tato kapitola je proto zaměřena na nabízené operační programy z pohledu města Kopřivnice, resp. Městského úřadu v Kopřivnici. Nabídka operačních programů bude zúžena na výběr těch, které byly městem Kopřivnice využitelné pro podání žádosti o dotaci v období let 2007-2011, tzn. kde žadatelem je pouze město jako veřejný subjekt. V analýze tedy nebude brán zřetel na projekty, jejichž předkladateli do jednotlivých výzev operačních programů jsou např. příspěvkové organizace města Kopřivnice, neziskové organizace, firmy či jiné subjekty.

3.1 Zdroje EU z operačních programů pro město Kopřivnici na období 2007-2011

Ze všech 26 nabízených operačních programů nebudou pro město Kopřivnici použitelné zejména regionální programy ostatních regionů soudržnosti NUTS II. Město by teoreticky mohlo podávat žádost o dotaci do ROP jiného regionu soudržnosti než je Moravskoslezsko, ale projekt by také musel být realizován mimo území regionu Moravskoslezsko, tj. na území příslušného ROP. Vzhledem k tomu, že město usiluje o rozvoj svého území, zůstanou ostatní regionální programy pro město v podstatě nevyužitelné. Pro potřebu města proto zůstane ve výběru pouze ROP Moravskoslezsko.

Tematické operační programy

Operační program Doprava je sice největším operačním programem v České republice, nicméně není určen pro města jako je Kopřivnice. „Je zaměřený na zkvalitnění infrastruktury a vzájemné propojenosti železniční, silniční a říční dopravy v rámci tzv. transevropských dopravních sítí (TEN-T). Jedná se tedy o infrastrukturu celostátního významu, v případě silniční infrastruktury jde o dálnice, rychlostní komunikace a silnice I. třídy. Z programu je také podporován rozvoj a modernizace pražského metra.“³³ OP Doprava bude proto ze souboru pro město dostupných programů vyňat.

„Operační program Podnikání a inovace je zaměřený na podporu rozvoje podnikatelského prostředí a podporu přenosu výsledků výzkumu a vývoje do podnikatelské praxe. Podporuje vznik nových a rozvoj stávajících firem, jejich inovační potenciál a

³³ *Operační program Doprava* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/b942baff-6b60-4771-8e51-55e093e4605f/OP-Doprava>

využívání moderních technologií a obnovitelných zdrojů energie. Umožňuje zkvalitňování infrastruktury a služeb pro podnikání a navazování spolupráce mezi podniky a vědeckovýzkumnými institucemi.“³⁴ Jak je vidět, OP Podnikání a inovace se týká především firem, proto pro město nezbývá mnoho příležitostí, jak se do programu zapojit jako žadatel. Jedinou možností by mohla být osa č. 5 – Prostředí pro podnikání a inovace. Tuto možnost však město Kopřivnice v daném období nevyužilo.

OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OPVK) spadá mezi vícecílové operační programy. Je tedy určen pro celé území ČR včetně Prahy. Zaměřuje se „na zkvalitnění a modernizaci systémů počátečního, terciárního a dalšího vzdělávání, jejich propojení do komplexního systému celoživotního učení a ke zlepšení podmínek ve výzkumu a vývoji.“³⁵ Jedná se o program financovaný z Evropského sociálního fondu, proto jsou podporovány neinvestiční, tzv. měkké projekty.³⁶ Město může být žadatelem v tomto programu. V letech 2007-2011 podalo celkem jednu žádost o dotaci s názvem Společně ke kvalitě - podpora vzdělávání na Kopřivnicku, avšak žádanou podporu ve výši 6,4 mil. Kč nezískalo.

Operační program Výzkum a vývoj pro inovace (OP VaVpI) „je zaměřený na posilování výzkumného, vývojového a proinovačního potenciálu ČR, a to především prostřednictvím vysokých škol, výzkumných institucí a jejich spolupráce se soukromým sektorem. Podporuje vybavení výzkumných pracovišť moderní technikou, budování nových výzkumných pracovišť a zvyšování kapacity terciárního vzdělávání.“³⁷ Příjemci podpory jsou právnické osoby, jejichž hlavní činností je výzkum nebo vývoj a šíření jejich výsledků.³⁸ Město mezi takové příjemce nespadá, proto OP VaVpI bude označen jako nerelevantní.

„Operační program Technická pomoc (OP TP) je určen k podpoře jednotného přístupu na národní úrovni pro zajištění aktivit efektivního řízení, kontroly, sledování a vyhodnocování realizace Národního strategického referenčního rámce (NSRR), který zastřešuje aktivity politiky hospodářské a sociální soudržnosti v ČR v letech 2007—2013.“³⁹ Příjemcem podpory v tomto programu jsou pouze ministerstva, Centrum pro regionální rozvoj ČR, jednotlivé

³⁴ *Operační program Podnikání a inovace* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/665a13aa-e1ff-484d-ab28-84e90b454c89/OP-Podnikani-a-inovace>

³⁵ *Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/bcccc738-7fb0-4742-9b90-b75ce4b28b2e/OP-Vzdelavani-pro-konkurenceschopnost>

³⁶ Srov. tamtéž.

³⁷ *Operační program Výzkum a vývoj pro inovace (programový dokument)* [online]. [cit. 2012-02-28]. Dostupné z: http://www.msmt.cz/uploads/OP_VaVpI/Zakladni_dokumenty/Operacni_program_Vyzkum_a_vyvoj_pro_inovace.pdf

³⁸ Srov. tamtéž.

³⁹ *Operační program Technická pomoc* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/22ca76b9-61fd-48c6-afda-90e4e9846639/Operacni-program-Technicka-pomoc>

Regionální rady regionů soudržnosti NUTS II a hlavní město Praha.⁴⁰ Tento program nebude v dalším textu uvažován.

Integrovaný operační program (dále jen IOP) „je zaměřený na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj: rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury pro oblast sociálních služeb, veřejného zdraví, služeb zaměstnanosti a služeb v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik, podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví, zlepšování prostředí na sídlištích a rozvoj systémů tvorby územních politik“⁴¹. Obce obecně mohou být příjemcem dotace v prioritní ose 2 - Zavádění ICT v územní veřejné správě, ose 3 - Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb a ose 5 - Národní podpora územního rozvoje. Konkrétně jsou dostupné oblasti intervence 2.1 - Zavádění ICT v územní veřejné správě, 3.1 - Služby v oblasti sociální integrace, 5.1 – Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví, 5.2 – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích a 5.3 – Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik.⁴² Město Kopřivnice v tomto programu podalo několik žádostí. Názvy projektů i označení oblastí podpory přibližuje Tab. 3.1.

Tab. 3.1 – Projekty města Kopřivnice podpořené z IOP v letech 2007-2011

Název projektu	OP	Dotace (Kč)
Typový projekt - CzechPOINT - Kontaktní místo (Upgrade)	IOP 2.1	58 259
Technologické centrum obce s rozšířenou působností Kopřivnice I - III	IOP 2.1	5 700 000
Integrovaný plán rozvoje města pro obytnou zónu Kopřivnice Jih	IOP 5.2	96 595 000
Celkem		102 353 259

Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 25.4.2012, vlastní zpracování.

„Operační program Životní prostředí je zaměřený na zlepšování kvality životního prostředí a tím i zdraví obyvatelstva. Přispívá ke zlepšování stavu ovzduší, vody i půdy, řeší problematiku odpadů a průmyslového znečištění, podporuje péči o krajinu a využívání obnovitelných zdrojů energie a budování infrastruktury pro environmentální osvětu.“⁴³ Strategický plán rozvoje města Kopřivnice pro období 2007-2022 (dále Strategický plán) uvádí, že OPŽP je programem s největší alokací využitelnou pro město.⁴⁴ Konkrétně nabízí

⁴⁰ Srov. Operační program Technická pomoc [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/22ca76b9-61fd-48c6-afda-90e4e9846639/Operacni-program-Technicka-pomoc>

⁴¹ Integrovaný operační program [online]. [cit. 2012-02-21]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy/Integrovani-operacni-program>

⁴² Přehled příjemců podpory a oblastí intervencí, ve kterých mohou podat projektovou žádost. [online]. [cit. 2012-02-21]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=bc014070-c7c7-4c85-a26a-443af3278c5e>

⁴³ Operační program Životní prostředí [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/f9317e66-a22a-48e2-8238-f20ae93b4c6d/OP-Zivotni-prostredi>

⁴⁴ Srov. Strategický plán rozvoje města Kopřivnice pro období 2007-2022 [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: http://www.koprivnice.cz/urad/dokumenty/strategicky_plan_koprivnice_2007-2022.pdf, s. 169.

8 prioritních os, u nichž je obec vždy oprávněným příjemcem podpory s výjimkou 8. osy, která je jakožto technická podpora určena pouze pro Ministerstvo životního prostředí a Státní fond životního prostředí. Jednotlivé osy mají tyto názvy: 1 - Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní, 2 - Zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí, 3 - Udržitelné využívání zdrojů energie, 4 - Zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží, 5 - Omezování průmyslového znečištění a snižování environmentálních rizik, 6 - Zlepšování stavu přírody a krajiny, 7 - Rozvoj infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu a 8 – Technická pomoc.⁴⁵ Město Kopřivnice předložilo do tohoto programu celkem 5 projektů, z nichž ve 4 případech bylo úspěšné. Přehled získaných dotací v OPŽP přibližuje Tab. 3.2.

Tab. 3.2 - Projekty města Kopřivnice podpořené z OPŽP v letech 2007-2011

Název projektu	OP	Dotace (Kč)
Aglomerace Kopřivnice - místní část Lubina, odkanalizování	OPŽP 1.1	66 500 000
ZŠ Alšova - energetická opatření - I. etapa	OPŽP 3.2	11 172 600
ZŠ 17. listopadu, Kopřivnice - energetická opatření - I. etapa	OPŽP 3.2	11 416 541
Lokalizace a charakteristika starých ekologických zátěží v okolí Kopřivnice	OPŽP 4.2	4 012 164
Celkem		93 101 304

Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 25.4.2012, vlastní zpracování.

Projekt Aglomerace Kopřivnice - místní část Lubina, odkanalizování je součástí rozsáhlého projektu realizovaného Svazkem obcí regionu Novojičínska. Řeší odkanalizování místní části Kopřivnice – Lubina. Projekty základních škol Alšova a 17. listopadu řeší zateplení budov. Žádosti na oba projekty byly předloženy v roce 2008, avšak setkaly se s neúspěchem. Přeprocováním a opětovným podáním žádostí v roce 2009 se městu podařilo dotace získat. Cílem posledního úspěšného projektu Lokalizace a charakteristika starých ekologických zátěží v okolí Kopřivnice je provedení průzkumných prací na desíti vytipovaných lokalitách v okolí Kopřivnice, kde se předpokládá výskyt starých ekologických zátěží vzniklých před rokem 1989.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OPLZZ) „je zaměřený na snižování nezaměstnanosti prostřednictvím aktivní politiky na trhu práce, profesního vzdělávání, dále na začleňování sociálně vyloučených obyvatel zpět do společnosti, zvyšování kvality veřejné

⁴⁵ Srov. *Implementační dokument OP Životní prostředí 2007 – 2013* [online]. Aktualizováno 14.12.2011 [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: http://www.opzp.cz/soubor-ke-stazeni/42/12678-04_ID%20FINAL%20k%2014_12_2011.pdf

správy a mezinárodní spolupráci v uvedených oblastech.“⁴⁶ Město může být oprávněným žadatelem. Ve skutečnosti město opravdu žádalo o dotace a uspělo u tří projektů viz Tab. 3.3.

Tab. 3.3 - Projekty města Kopřivnice podpořené z OPLZZ v letech 2007-2011

Název projektu	OP	Dotace (Kč)
Kompetenční přístup v řízení lidí na Městském úřadě Kopřivnice	OPLZZ 4.1	4 898 000
Dílna kvality Kopřivnice	OPLZZ 4.1	8 289 310
Plánování rozvoje sociálních služeb v Kopřivnici na období 2013-2016 - II. plánovací období	OPLZZ 4.1	1 720 245
Celkem		14 907 555

Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 25.4.2012, vlastní zpracování.

Ostatní operační programy

Programy pro Prahu nejsou zjevně určeny pro jiná města, tedy ani pro Kopřivnici. Co se programů evropské územní spolupráce, jejich výčet je značný a město Kopřivnice jako veřejnoprávní subjekt může být obecně příjemcem podpory. Žádnou žádost o dotaci však do těchto OP nepodalo.

Souhrnné informace o tom, které operační programy jsou pro město teoreticky dostupné ilustruje Tab. 3.4.

Tab. 3.4 - Dostupnost operačních programů pro město Kopřivnice v období 2007-2011.

Operační program	Dostupný
ROP Severozápad	ne
ROP Severovýchod	ne
ROP Střední Čechy	ne
ROP Jihozápad	ne
ROP Jihovýchod	ne
ROP Moravskoslezsko	ano
ROP Střední Morava	ne
Integrovaný operační program	ano
OP Podnikání a inovace	ano
OP Životní prostředí	ano
OP Doprava	ne
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	ano
OP Výzkum a vývoj pro inovace	ne
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	ano
Operační program Technická pomoc	ne
Operační program Praha Konkurenceschopnost	ne
Operační program Praha Adaptabilita	ne
9 programů evropské územní spolupráce	ano

Zdroj: Údaje z programové dokumentace jednotlivých OP, 6.3.2012, vlastní zpracování.

⁴⁶ *Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/d26c8d6a-821b-45df-9c9c-29a8a55f7e1e/OP-Lidske-zdroje-a-zamestnanost>

Z tabulky Tab. 3.4 je vidět, že kromě 9 OP evropské územní spolupráce se pro město Kopřivnici nabízí ještě 6 dalších programů, což je stále velká skupina. V dalším textu bude proto pohled zúžen pouze na nejvíce využívaný operační program. V Příloze č.1 je představen seznam podaných žádostí o dotaci městem Kopřivnice, tedy Městským úřadem Kopřivnice. Z ní je patrné, že nejvíce žádostí bylo předloženo do ROP Moravskoslezsko. Shrnující přehled četnosti využití jednotlivých operačních programů městem Kopřivnice spolu se získanou dotací je uveden pro úplnost v tabulce Tab. 3.5. Je zde představeno celkem 31 podaných žádostí, z toho 23 úspěšných.

Na tomto místě je potřeba učinit upřesnění. Ve skutečnosti podalo město Kopřivnice ve sledovaném období 35 žádostí, 4 neúspěšné však byly podány znovu. Dvojí podání žádostí však nebude v tomto textu bráno v potaz kvůli následnému hodnocení a jeho vypovídací schopnosti. Všechny neúspěšné žádosti, které byly nahrazeny novými žádostmi, nebudou proto započítávány. (Pokud by byl brán v úvahu např. projekt Stezka pro cyklisty a chodce "Kopřivnička", na nějž bylo žádáno dvakrát, z toho jednou neúspěšně a podruhé úspěšně, při započítání obou pokusů by se zdálo, že podpořen byl 1 ze 2 projektů, resp. projekty ve výši nákladů 22 mil. z celkově předkládaných 44 mil. Tzn. město by získalo podporu pouze na 50 % svých projektů. Pravdou je, že projekt byl podpořen zcela, pouze s časovou prodlevou. Přesnější je tedy konstatovat, že byl podpořen 1 projekt z celkového počtu 1, tj. byla získána dotace na 22mil. projekt. Úspěšnost v tomto případě je tedy 100 %.)

Tab. 3.5 – Přehled žádostí města Kopřivnice o dotace podaných do operačních programů v letech 2007-2011

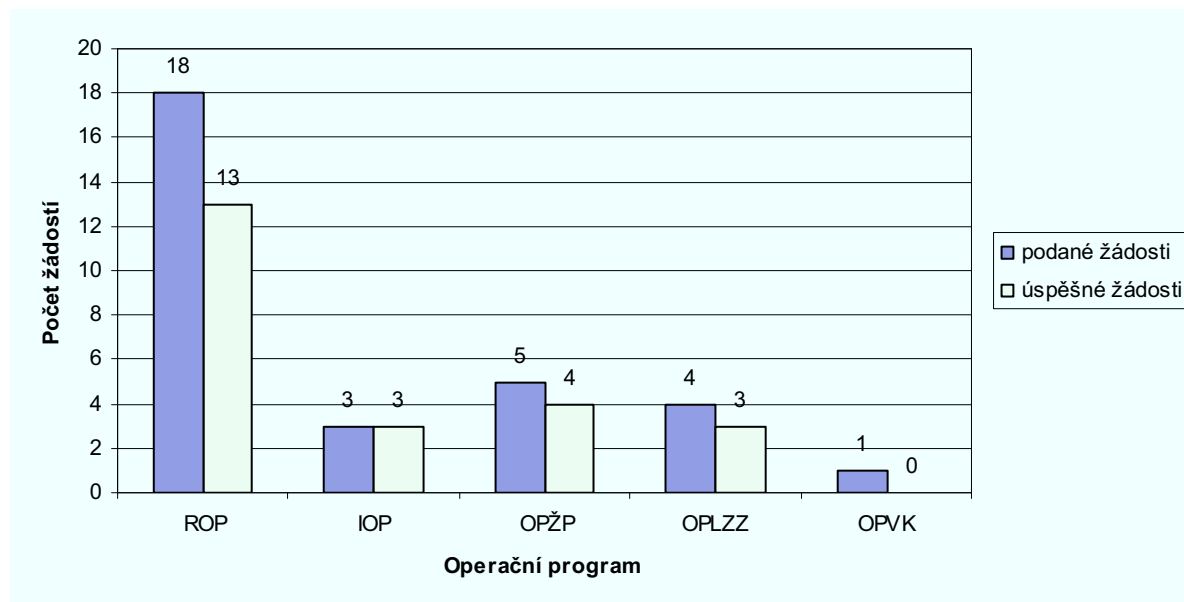
OP	podané žádosti	v %	úspěšné žádosti	v %	získaná dotace	v %	Fond EU
ROP	18	58 %	13	57 %	134 852 022 Kč	39 %	ERDF
IOP	3	10 %	3	13 %	102 353 259 Kč	30 %	ERDF
OPŽP	5	16 %	4	17 %	93 101 304 Kč	27 %	CF
OPLZZ	4	13 %	3	13 %	14 907 555 Kč	4 %	ESF
OPVK	1	3 %	0	0 %	0 Kč	0 %	ESF
Celkem	31	100 %	23	100 %	345 214 141 Kč	100 %	

Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 25.4.2012, vlastní zpracování.

Z tabulky Tab. 3.5 je patrné, že nejvíce žádostí bylo opravdu předloženo do ROP, stejně tak počet úspěšných žádostí je největší u ROP (viz Graf 3.1). Co se týče poskytnutých prostředků, nejvíce získalo město Kopřivnice opět z ROP Moravskoslezsko, více než 134 mil. Kč, což je 39 % z celkových získaných dotací z EU. Graf 3.1 dále ukazuje, že stoprocentní úspěšnosti získávání dotací bylo dosaženo pouze u Integrovaného operačního programu, kam město podalo 3 žádosti o dotaci a u všech uspělo. Nulová úspěšnost byla

naopak u OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, kam město předložilo jednu neúspěšnou žádost.

Graf 3.1 – Žádosti města Kopřivnice o dotace z fondů EU podané do operačních programů v letech 2007-2011



Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 25.4.2012, vlastní zpracování.

3.2 Zdroje EU z ROP Moravskoslezsko pro město Kopřivnici

Evropský fond pro regionální rozvoj, konkrétně ROP Moravskoslezsko využila Kopřivnice, resp. Městský úřad Kopřivnice nejčastěji. ROP bude analyzován z několika hledisek. V první podkapitole bude představena struktura programu a alokace finančních prostředků na jednotlivé prioritní osy, konkrétněji pak na oblasti podpory využitelné městem Kopřivnice v celém programovém období 2007-2013, v druhé podkapitole bude uvedeno skutečné čerpání dotací z ROP městem Kopřivnice pouze za uplynulé období 2007-2011.

3.2.1 Zdroje EU z ROP Moravskoslezsko pro město Kopřivnice v období 2007-2013

ROP Moravskoslezsko disponuje pro období 2007-2013 částkou 732,28 mil. € (údaj ke dni 20.3.2012), což je v přepočtu v průměru 595,09 €, tj. 14 745,16 Kč na 1 obyvatele Moravskoslezského kraje (na území kraje žije 1 230 534 obyvatel, přepočet dle kurzovního lístku Evropské komise z dubna 2012, kdy 1 € odpovídá 24,778 Kč⁴⁷). Při počtu obyvatel Kopřivnice ve výši 22 953 by adekvátní dotace pro město Kopřivnici měla představovat částku 338,45 mil. Kč na období 2007-2013. Zmíněné částky jsou výše dotace z EU. Mimo to

⁴⁷ Srov. *Financial programming and budget* [online]. [cit. 2012-04-23]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/budget/contracts_grants/info_contracts/inforeuro/inforeuro_en.cfm

jsou projekty (resp. do roku 2010 byly) spolufinancovány ještě podílem z národních veřejných zdrojů. Struktura ROP Moravskoslezsko je nejlépe patrná z tabulky Tab. 3.6.

Tab. 3.6 - Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko (2007 - 2013)

Prioritní osa	alokace finančních prostředků (mil. €)	podíl na celku
1 Regionální infrastruktura a dostupnost	301,22	41,13 %
2 Podpora prosperity regionu	186,51	25,47 %
3 Rozvoj měst	170,07	23,22 %
4 Rozvoj venkova	50,13	6,85 %
5 Technická pomoc	24,35	3,33 %
Celkem	732,28	100,00 %

Zdroj: www.rr-moravskoslezsko.cz, 21.4.2012, vlastní zpracování.

Cílem Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko „je přispět k celkovému rozvoji regionu soudržnosti Moravskoslezsko.“⁴⁸ Spektrum využití tohoto programu je poměrně široké. Program „je zaměřen na zlepšení dopravní dostupnosti a propojení regionu včetně modernizace prostředků veřejné dopravy, na podporu rozvoje infrastruktury i služeb cestovního ruchu, regenerace brownfields pro budoucí neprůmyslové využití a zlepšování podmínek k životu ve městech a na venkově především prostřednictvím zkvalitnění vzdělávací, sociální a zdravotnické infrastruktury.“⁴⁹

V prováděcím dokumentu ROP Moravskoslezsko pro období 2007-2013 jsou u jednotlivých prioritních os a opatření stanoveni příjemci podpory.⁵⁰ Děje se tak prostým výčtem možných příjemců v úrovni podrobnosti jako je obec, Moravskoslezský kraj, Letiště Ostrava, a.s. apod. Město Kopřivnice spadá v terminologii ROP MS do kategorie obec s 5 tis. – 50 tis. obyvateli. ROP Moravskoslezsko obsahuje celkem 5 prioritních os:

- 1 - Regionální infrastruktura a dostupnost,
- 2 - Podpora prosperity regionu,
- 3 - Rozvoj měst,
- 4 – Rozvoj venkova a
- 5 – Technická pomoc.

Prioritní osa 1

Město Kopřivnice může být zařazeno mezi potenciální příjemce v oblasti podpory 1.1 Rozvoj regionální silniční dopravní infrastruktury, dílčí oblast 1.1.2 Bezpečnost na

⁴⁸ *Regionální operační program Moravskoslezsko* [online]. [cit. 2012-02-22]. Dostupné z: <http://www.rr-moravskoslezsko.cz/moznosti-financi-podpory>

⁴⁹ Tamtéž.

⁵⁰ *Srov. Prováděcí dokument (verze 3.05)* [online]. Aktualizováno 29.8.2011 [cit. 2012-02-14]. Dostupné z: <http://www.rr-moravskoslezsko.cz/file/2729>

komunikacích, cyklo a pěší doprava. V této oblasti se nabízí podpora opatření na silnicích I., II. a III. třídy a na místních komunikacích, která mají vést ke zvýšení bezpečnosti silničního provozu (komunikace pro pěší, bezpečné přechody pro chodce apod.), nebo jsou-li součástí nápravy škod po živelných pohromách.⁵¹ „Pro zvýšení atraktivity cyklistické dopravy jako ekologické alternativy individuální silniční dopravy je podporováno budování cyklistických stezek umožňujících bezpečnou cestu do školy, zaměstnání nebo za zábavou. V této dílčí oblasti podpory jsou podporovány cyklotrasy a cyklostezky s primární vazbou na zvýšení bezpečnosti dopravy a na Koncepci rozvoje cyklistické dopravy na území Moravskoslezského kraje.“⁵² Možnosti financování v první ose uzavírá oblast podpory 1.3 Rozvoj dopravní obslužnosti, dílčí oblast 1.3.1 Integrace veřejné dopravy a rozvoj její infrastruktury.

Prioritní osa 2

V ose 2 je přístupná oblast podpory 2.2 Rozvoj cestovního ruchu, dílčí oblast 2.2.1 Výstavba, revitalizace a modernizace turistické infrastruktury, doprovodných služeb a atraktivit cestovního ruchu; dílčí oblast 2.2.2 Rozvoj a zvyšování úrovně ubytovacích zařízení a dílčí oblast 2.2.4 Organizace a kooperace v cestovním ruchu. Následuje oblast podpory 2.3 Podpora využívání brownfields, která uzavírá možnosti čerpání v 2. ose.

Prioritní osa 3

Třetí prioritní osa nabízí oblast podpory 3.2 Subregionální centra, která se zaměřuje na posílení menších měst, tj. s 5 – 50 tisíci obyvateli. „Cílem podpory je zatraktivnit města pro podnikání, bydlení i trávení volného času. Zlepšení fyzického stavu a vzhledu veřejných prostranství a budov s jejich vybavením v centrech měst, ale i na sídlištích přispěje k vyšší atraktivitě měst pro rozvoj ekonomických aktivit. [...] Sídlíště vzniklá v druhé polovině 20. století na okrajích historických měst je nutno doplnit dalšími zařízeními občanské vybavenosti a podpořit zde rozvoj vzdělávacích, sociálních, kulturních, rekreačních a sportovních služeb. Lokality s koncentrací sociálně slabých obyvatel vyžadují komplexní přístup zahrnující zlepšení fyzického prostředí, který musí být doprovázen opatřeními v sociální a bezpečnostní oblasti. Prostory, které ztratily své původní využití a negativně ovlivňují využití území, budou regenerovány a znovu využity pro výrobní účely, ale často také vytvářejí příležitost pro rozšiřování občanské vybavenosti.“⁵³

⁵¹ Srov. Prováděcí dokument (verze 3.05), cit.d., s. 29.

⁵² Tamtéž, s. 29.

⁵³ Srov. Prováděcí dokument (verze 3.05), cit.d., s. 75.

Prioritní osa 4

V této ose nemůže být město Kopřivnice oprávněným žadatelem. Prioritní osa 4 – Rozvoj venkova je totiž určena pro obce do 5000 obyvatel.

Prioritní osa 5

Prioritní osa č. 5, oblast podpory 5.2 Podpora absorpční kapacity neumožňuje městům jako je Kopřivnice být oprávněným žadatelem. Pro úplnost lze dodat, že v prováděcím dokumentu ROP je na závěr ještě uvedena část věnovaná finančnímu nástroji Jessica. Tento nástroj je určen pro obce, ale v období 2007-2011 se teprve připravoval a bude dostupný až v následujících letech.⁵⁴

3.2.2 Čerpání zdrojů EU z ROP Moravskoslezsko městem Kopřivnice v období 2007-2011

V této podkapitole bude věnována pozornost již konkrétnímu čerpání dotací z EU prostřednictvím ROP Moravskoslezsko městem Kopřivnice v období 2007-2011. Lze totiž posuzovat jen uplynulé roky. Základ k tomuto čerpání byl položen ve Strategickém plánu rozvoje města Kopřivnice pro období 2007-2022⁵⁵, který byl vytvořen v roce 2007 a ve výsledku obsahoval nejenom potřeby města a lidí v něm žijících, ale zachycoval také možné externí zdroje na financování konkrétních aktivit. Tzn. město nečekalo až na vyhlášení jednotlivých výzev dotačních programů, nýbrž již na začátku podniklo průzkum především operačních programů a na ně se od té doby připravovalo.

Prioritní osa 1

V první prioritní ose uspělo město Kopřivnice se 2 žádostmi. Konkrétně byla několikrát využita dílčí oblast podpory 1.1.2 Bezpečnost na komunikacích, cyklo a pěší doprava. K uvedenému je potřeba dodat, že charakter jednotlivých výzev se postupem času drobně měnil. Celkem bylo v období 2007 – 2011 v dílčí oblasti 1.1.2 vyhlášeno 8 výzev. První výzva (č. 1.1 – 03) byla zaměřena na opatření pro zvýšení bezpečnosti chodců a cyklistů na komunikacích – tzv. bodové závady. Samostatná výstavba či rekonstrukce cyklostezek, resp. cyklotras, nebyla v této výzvě podporována. Situace se však záhy změnila, když Úřad Regionální rady, jako výkonný orgán Regionální rady⁵⁶, vyhlásil druhou výzvu v dílčí oblasti 1.1.2 (číslo výzvy 1.1 – 05). Zde už bylo budování cyklostezek přímo požadováno, přitom

⁵⁴ Srov. *Prováděcí dokument (verze 3.05)*, cit.d.

⁵⁵ *Strategický plán rozvoje města Kopřivnice pro období 2007-2022*, cit.d.

⁵⁶ Srov. *Prováděcí dokument (verze 3.05)*, cit.d., s. 18.

budování chodníků bylo podpořeno pouze doplňkově. Stále byly podporovány bodové závady. Sem město Kopřivnice předložilo svou žádost o dotaci, avšak neuspělo. Třetí výzva 1.1.2 (č. 1.1 – 07) byla otevřena pouze pro některé obce postižené povodní v červnu 2009. Čtvrtá výzva (č. 1.1 – 09) již neobsahovala samostatně bodové závady, nýbrž se soustředila již plně na výstavbu cyklostezek. Opakovaná žádost města o dotaci tentokrát uspěla. Byl podpořen projekt Stezka pro cyklisty a chodce "Kopřivnička". V pořadí pátá výzva dílčí oblasti podpory 1.1.2 (č. 1.1 – 11) byla opět výjimečně zaměřená na povodně, opět z června 2009. Kopřivnice zde sice mohla být oprávněným žadatelem, ale žádnou žádost o dotaci nepředložila. Šestou výzvou (č. 1.1 – 13) město opět úspěšně využilo tentokrát k realizaci projektu Z Poodří do Beskyd - cyklistické propojení - úsek Kopřivnice. Sedmá výzva (č. 1.1 – 14) se týkala silnice I/11, nebyla určena pro Kopřivnici. Poslední osmá výzva (č. 1.1 – 16) byla městem využita k podání žádosti na projekt Z Poodří do Beskyd - cyklistické propojení - úsek Kopřivnice, místní část Lubina - Kopřivnice, místní část Vlčovice. Žádost byla úspěšná. Souhrn úspěšných žádostí o dotaci v této oblasti podpory prezentuje Tab. 3.7.

Tab. 3.7 - Úspěšné žádosti města Kopřivnice o dotaci v rámci oblasti podpory ROP 1.1.2 v období 2007-2011

Název projektu	Výše dotace	Číslo výzvy
Stezka pro cyklisty a chodce "Kopřivnička"	9 255 731 Kč	1.1.2 – 09
Z Poodří do Beskyd - cyklistické propojení - úsek Kopřivnice	2 928 561 Kč	1.1.2 – 13
Z Poodří do Beskyd - cyklistické propojení - místní část Kopřivnice - úsek Vlčovice	5 994 476 Kč	1.1.2 – 16
Celkem	18 178 768 Kč	

Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 2012, vlastní zpracování.

Projektové žádosti uvedené v Tab. 3.7 se všechny týkají výstavby cyklostezek, které na sebe navazují. Cyklostezka „Kopřivnička“ je budována přímo ve městě Kopřivnici v délce 2,34 km. Ostatní dva projekty řeší propojení města Příbora, Kopřivnice-Lubiny a Kopřivnice-Vlčovic.

Prioritní osa 2

Do druhé prioritní osy, oblasti podpory 2.2 byl za město Kopřivnice předložen jeden projekt s názvem „Cykloturistické odpočívadlo na křižovatce tras z Poodří do Beskyd a Moravská Brána“. Žádost však nebyla podpořena a žádné další žádosti na tento projekt ani na jiné v této ose město nepodalo. Žádost o 2.074.659 Kč tedy nebyla schválena.

Prioritní osa 3

Ve sledovaném období 2007-2011 byly v rámci prioritní osy 3 otevřeny celkem 4 výzvy k podávání žádostí o dotaci z oblasti podpory 3.2. Město Kopřivnice využilo 3 výzev, do nichž předložilo 14 žádostí, z nichž 10 bylo úspěšných (viz Tab. 3.8).

Tab. 3.8 – Úspěšné žádosti města Kopřivnice o dotaci v rámci oblasti podpory ROP 3.2 v období 2007-2011

Název projektu	Výše dotace	Číslo výzvy
Dětské dopravní hřiště a úpravy zahrady MŠ I. Šustaly	9 047 956 Kč	3.2 – 01
Modernizace školního sportovního hřiště rozšiřující nabídku sportovních aktivit v centru Kopřivnice	6 743 126 Kč	3.2 – 03
Zkvalitnění infrastruktury pro vzdělávání v ZŠ Dr. M. Horákové v Kopřivnici	9 118 668 Kč	3.2 – 03
Rekonstrukce budovy Základní školy v Mniší	14 337 961 Kč	3.2 – 03
Revitalizace mateřské školy Krátká v Kopřivnici	5 471 283 Kč	3.2 – 03
Rozšíření kapacity mateřské školy v Mniší	1 658 033 Kč	3.2 – 03
Rekonstrukce škvárového hřiště v areálu Pod Červeným kamenem	2 973 334 Kč	3.2 – 03
Revitalizace ulice Štefánikova včetně přilehlého veřejného prostranství	52 028 496 Kč	3.2 – 04
Rekonstrukce vestibulu radnice v Kopřivnici	4 842 143 Kč	3.2 – 04
Rozšíření kapacity azylového domu a zřízení denního centra v Kopřivnici	10 854 125 Kč	3.2 – 04
Celkem	116 673 254 Kč	

Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 28.4.2012, vlastní zpracování.

Svým zaměřením byly výzvy oblasti podpory 3.2. vždy zaměřeny na některé z témat školství, volnočasové aktivity, občanská vybavenost. To napovídají i názvy projektů uvedených v Tab. 3.8. Vedle mateřské školy I. Šustaly v Kopřivnici vyrostlo dětské dopravní hřiště a současně zahrada této školky prošla stavebními úpravami. Na ZŠ Dr. M. Horákové byla opravena elektroinstalace a osvětlení, rekonstrukcí prošly některé speciální učebny. Přilehlé sportovní hřiště získalo nový povrch i využití. Základní škola v místní části Kopřivnice-Mniší prošla zásadní rekonstrukcí, přibýly zejména využitelné půdní prostory pro výuku a výchovu. Budova tamější mateřské školy prošla rovněž rekonstrukcí s cílem navýšení kapacity. Další mateřská škola jejíž prostory byly revitalizovány se nachází na ul. Krátká. Škvárové hřiště v areálu Pod Červeným kamenem se přeměnilo na travnaté hřiště. Značné finanční prostředky získal projekt realizovaný v centru Kopřivnice. Jeho podstatou je revitalizace veřejného prostranství i místní komunikace Štefánikova. Cílem přeměny vstupního prostoru kopřivnické radnice jsou lepší služby pro návštěvníky budovy a klienty radnice. Rekonstrukce azylového domu směřuje k obnově infrastruktury sociálních služeb ve městě.

Prioritní osa 4

Město Kopřivnice nepředložilo do této prioritní osy žádnou žádost o dotaci, protože není oprávněným žadatelem. Žádné prostředky z této osy proto nezískalo.

Prioritní osa 5

5. prioritní osa, oblast podpory 5.2 Podpora absorpční kapacity není určena pro Kopřivnici, proto z ní město žádné prostředky nečerpalo.

4 Zhodnocení využití zdrojů EU městem Kopřivnice

Před provedením hodnocení využití zdrojů EU v programovém období 2007-2013 musí být učiněno několik upřesnění. Nebude hodnoceno celé období, protože to ani není možné. Pozornost bude soustředěna pouze na období uplynulé, tzn. roky 2007 – 2011. Termín „využití zdrojů“ bude spojován s projekty, které byly řídicím orgánem doporučeny či schváleny k financování. Nebude tedy bráno v potaz, zda je projekt již realizovaný a žádosti o platbu proplacené, nýbrž bude pohlíženo na to, zda byla projektová žádost podána a zda byl projekt schválen či neschválen k financování, tzn. k projektu byly alokovány finanční prostředky z fondů EU.

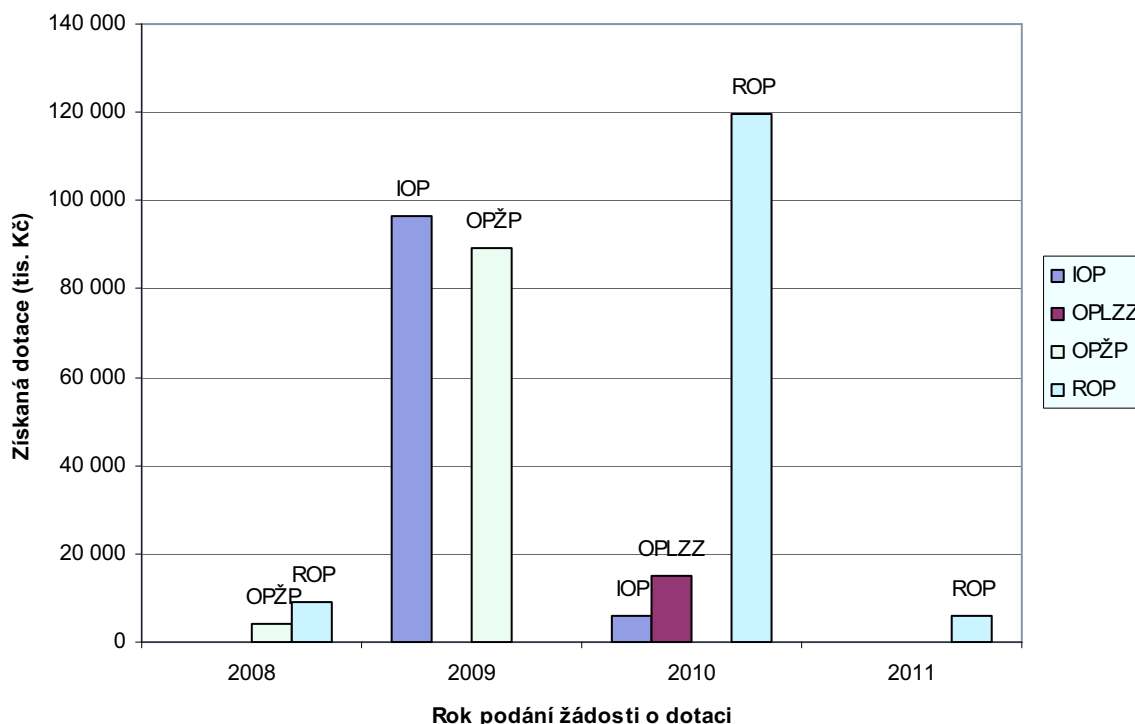
Zhodnocení bude rozděleno na 3 části. První bude zaměřena na hodnocení všech pro město Kopřivnici dostupných operačních programů. Druhá část zhodnotí podrobněji čerpání Regionálního operačního programu Moravskoslezsko městem Kopřivnice a třetí část bude věnována přínosům dotací z EU pro město Kopřivnici.

4.1 Hodnocení operačních programů využitých městem Kopřivnice v letech 2007-2011

Ze všech operačních programů využilo město Kopřivnice v letech 2007 – 2011 nejvíce Regionální operační program, a to co do počtu předložených a úspěšných žádostí o dotace i co do objemu získaných finančních prostředků. V ROP Moravskoslezsko uspělo se 13 žádostmi a získána byla dotace ve výši 134 mil. Kč. Podpořeny byly projekty týkající se budování cyklostezek, rekonstrukce a revitalizace mateřských a základních škol včetně přilehlých zahrad či hřišť, veřejných prostranství a místních komunikací nebo rekonstrukce vestibulu radnice či rozšíření kapacity azylového domu. Podrobně bude čerpání z ROP Moravskoslezsko zhodnoceno v podkapitole 4.2.

Z tematických programů využilo město Integrovaný operační program, z něhož získalo podporu pro 3 své projekty v celkové výši 102 mil. Kč. Finance byly směřovány do oblasti revitalizace sídlišť a na informační technologie ve veřejné správě. Druhým využitým je Operační program Životní prostředí. Podpořeny byly 4 žádosti o dotaci finanční částkou cca 93 mil. Kč. Realizovány tak mohly být projekty týkající se odkanalizování místní části, zateplení základních škol a odstraňování starých ekologických zátěží. Třetím a posledním využitým tematickým programem je Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost. Kopřivnice uspěla se třemi projekty a přidělená dotace činila téměř 15 mil. Kč. Podpora směřovala do zkvalitňování služeb městského úřadu, tzn. do oblasti činnosti místní správy.

Graf 4.1 – Průběh získávání dotací městem Kopřivnice z EU v operačních programech v období 2007-2011 (dle roku podání žádosti o dotaci)

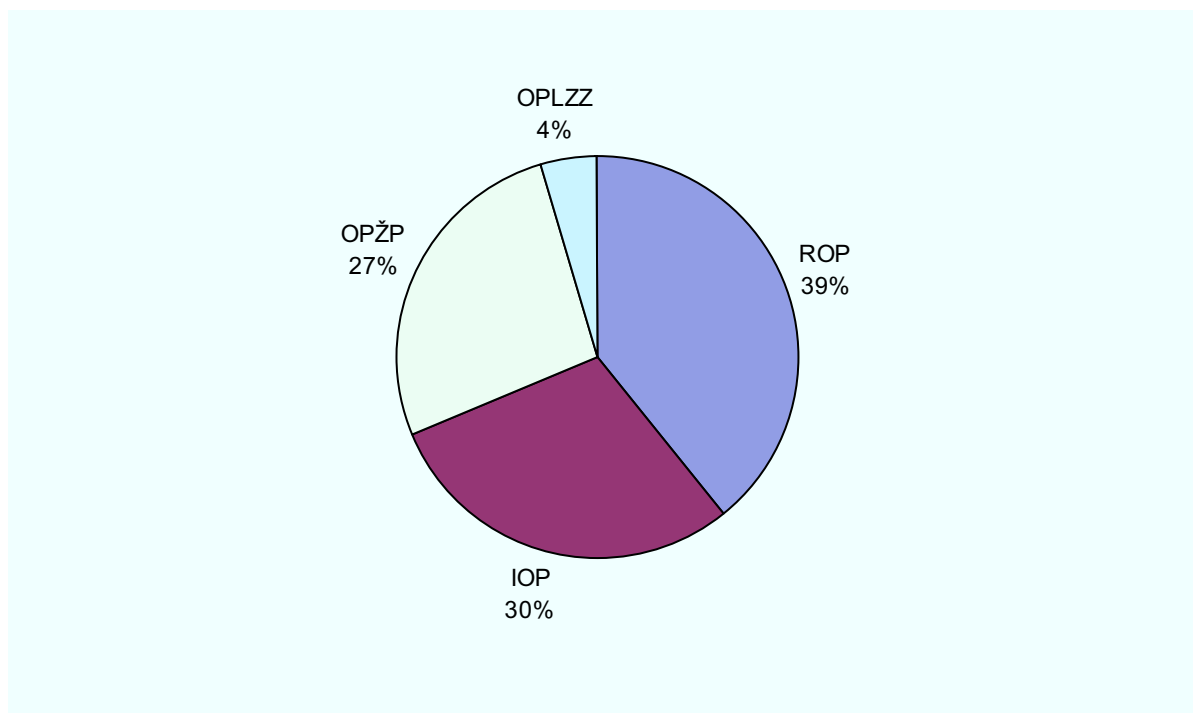


Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 28.4.2012, vlastní zpracování.

Celý průběh získávání dotací ve všech operačních programech přibližuje Graf 4.1. Vyplývá z něj, že nejvíce finančních prostředků z EU získalo město Kopřivnice z žádostí předložených v roce 2010 do ROP Moravskoslezsko ve výši téměř 120 mil. Kč. Druhé nejobjemnější úspěšné podání žádostí představuje IOP s více než 96 mil. Kč v roce 2009 a třetí OPŽP s dotací přes 89 mil. Kč, rovněž v roce 2009. Je vidět, že i když sledované období začíná rokem 2007, Graf 4.1 uvádí jako první až rok 2008. Je to dáno jednak charakterem a četností vyhlášených výzev, jednak připraveností města k podávání žádostí. V roce 2007 nebylo ještě mnoho výzev vyhlášených. Zejména prioritní osa ROP 3.2, byla zahájena až v roce 2008. Co se města Kopřivnice jako žadatele týče, v roce 2007 byl vytvořen Strategický plán a současně vznikalo na Městském úřadě Kopřivnice oddělení strategického plánování, které mělo žádosti pro celé období připravovat a administrovat. Město se však teprve seznamovalo se způsobem, jak získávat dotace v novém programovém období, a nemělo ještě kompletně připravené žádosti, resp. projektové dokumentace, které by mohlo ihned předložit do vyhlášených výzev. Začalo se však rychle „učit“ a projekty připravovat. Kvalitní příprava se pak odrazila v roce 2009 úspěchem u žádostí v IOP a OPŽP, dále pak v roce 2010, kdy bylo podpořeno zejména 11 projektů v ROP Moravskoslezsko.

Celkový pohled na všechny využitě operační programy a jejich podíl na získaných dotacích městem Kopřivnice ukazuje Graf 4.2. Největším přínosem byl Regionální operační program s 39% podílem na získaných dotacích pro město Kopřivnice, dále Integrovaný operační program s podílem 30 %, Operační program Životní prostředí s 27 % a nejmenší 4% část dotace směřovala do Kopřivnice z programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Graf 4.2 – Podíl jednotlivých OP na objemu získaných dotací z EU městem Kopřivnice v letech 2007-2011

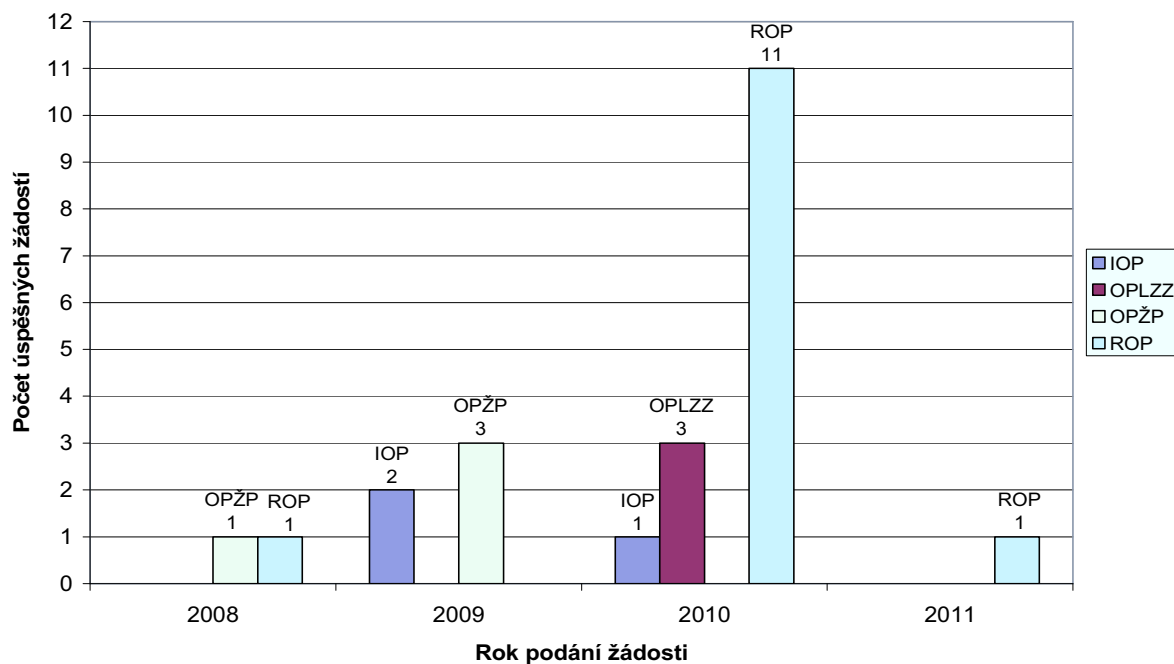


Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 28.4.2012, vlastní zpracování.

Úspěšnost podávaných žádostí

V období let 2007-2011 podalo město Kopřivnice celkem 35 žádostí o dotaci z fondů EU, z nichž 23 bylo úspěšných a zbylých 12 neúspěšných. Je však potřeba z tohoto celku vyjmout 4 neúspěšné žádosti, které byly přepracovány a podány znovu. Po této korekci se celkový počet podaných žádostí ustálí na čísle 31, úspěšné žádosti zůstávají v počtu 23, neúspěšných žádostí je pak 8 (viz Příloha č. 1). Konkrétní průběh schvalování žádostí o dotace města Kopřivnice v jednotlivých letech zobrazuje Graf 4.3. V něm lze vyčíst, že první úspěšné žádosti v roce 2008 byly předloženy do programů OPŽP a ROP Moravskoslezsko. Zřetelná je i četnost podávání žádostí, jež město předložilo v roce 2010 do ROP MS. Tento značný výkyv v počtu podaných a schválených žádostí má příčinu jednak v tom, že v roce 2010 byly otevřeny celkem 2 výzvy do ROP 3.2 (z celkových 5 za celé období 2007-2011), jednak ve větší připravenosti města Kopřivnice k podání žádostí.

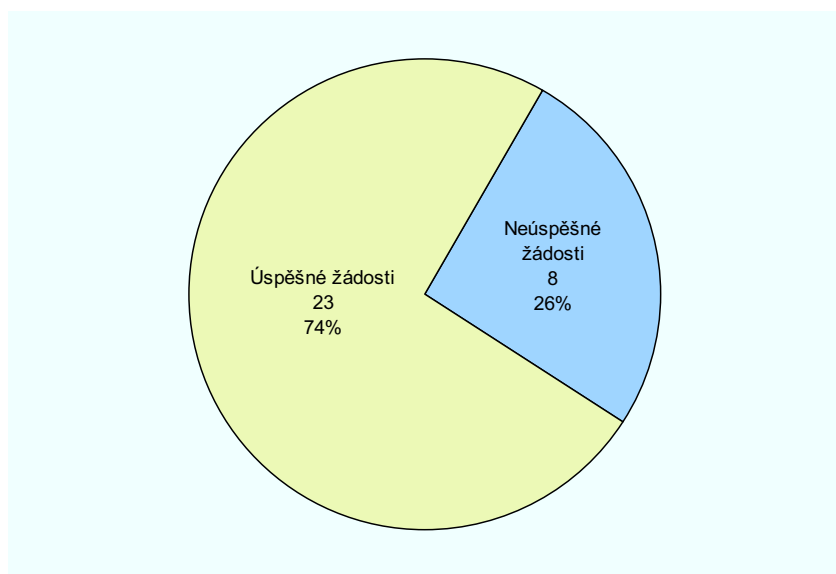
Graf 4.3 – Úspěšné žádosti města Kopřivnice v letech 2007-2011 dle operačních programů



Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 2.5.2012, vlastní zpracování.

Pohled na všechny podané žádosti přibližuje Graf 4.4, kde je vyjádřen počet úspěšných i neúspěšných žádostí v období 2007-2011. Úspěšnost v čerpání dotací městem Kopřivnice je podle tohoto grafu 74 %.

Graf 4.4 – Úspěšnost žádostí města Kopřivnice o dotaci z fondů EU v období 2007-2011 (dle počtu podaných žádostí)



Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 6.3.2012, vlastní zpracování.

Úspěšnost města Kopřivnice v čerpání prostředků z EU lze upřesnit pohledem na výši celkové požadované dotace předkládaných projektů. Celkově byly předloženy žádosti o dotaci ve výši 442,3 mil. Kč. Schválená částka činila v součtu 345,2 mil. Kč (78 % požadované dotace), neschváleny byly dotace ve výši 97,2 mil. Kč (22 %). (viz Graf 4.5). (Je potřeba upřesnit, že zmíněné částky jsou vypočteny z předpokládané výše nákladů, tzn. převzaté z projektové dokumentace. V době finanční krize byly ceny veřejných zakázek soutěženy o 30 % levněji u stavebních prací, někdy dokonce až o 50 %. Zde jsou uváděny pouze předpokládané částky, aby bylo možné žádosti srovnávat.)

Graf 4.5 – Úspěšnost žádostí města Kopřivnice o dotaci z fondů EU v období 2007-2011 (dle výše požadované dotace)



Zdroj: interní podklady MÚ Kopřivnice, 5.3.2012, vlastní zpracování.

Úspěšných žádostí bylo tedy 74 %, pokud jde o počet žádostí, v celkovém objemu požadované dotace byly však podpořeny žádosti o větší finanční prostředky, proto procento úspěšnosti s ohledem na výši přiznané dotace je vyšší, a sice 78 %.

Zhodnocení získaných dotačních prostředků z EU

Finanční prostředky z EU získané v letech 2007-2011 městem Kopřivnice pocházely ze 3 největších fondů EU, a to z ERDF, ESF a CF. Každý operační program, který město využilo, lze vztáhnout k právě jednomu ze zmíněných fondů. Konkrétní čerpání těchto fondů městem Kopřivnice přibližuje tabulka Tab. 4.1. Nejvíce byl čerpán fond ERDF částkou cca 232 mil. Kč, což představuje 68 % všech dotací z EU získaných městem Kopřivnice v období 2007-2011. Město získalo tyto finance prostřednictvím operačních programů ROP a IOP.

Druhý největší objem, tj. přes 86 mil. Kč, získala Kopřivnice z Fondu soudržnosti (25 % získaných dotací z EU), a to skrze Operační program Životní prostředí. Nejméně obdrželo město Kopřivnice z Evropského sociálního fondu. Dotace činila téměř 15 mil. Kč, což jsou 4 % všech získaných dotací z EU. Zbylé 3 % (tj. více než 11 mil. Kč) tvoří národní podíl, kterým stát spolufinancuje, resp. do roku 2010 spolufinancoval projekty města Kopřivnice realizované v programech ROP a OPŽP.

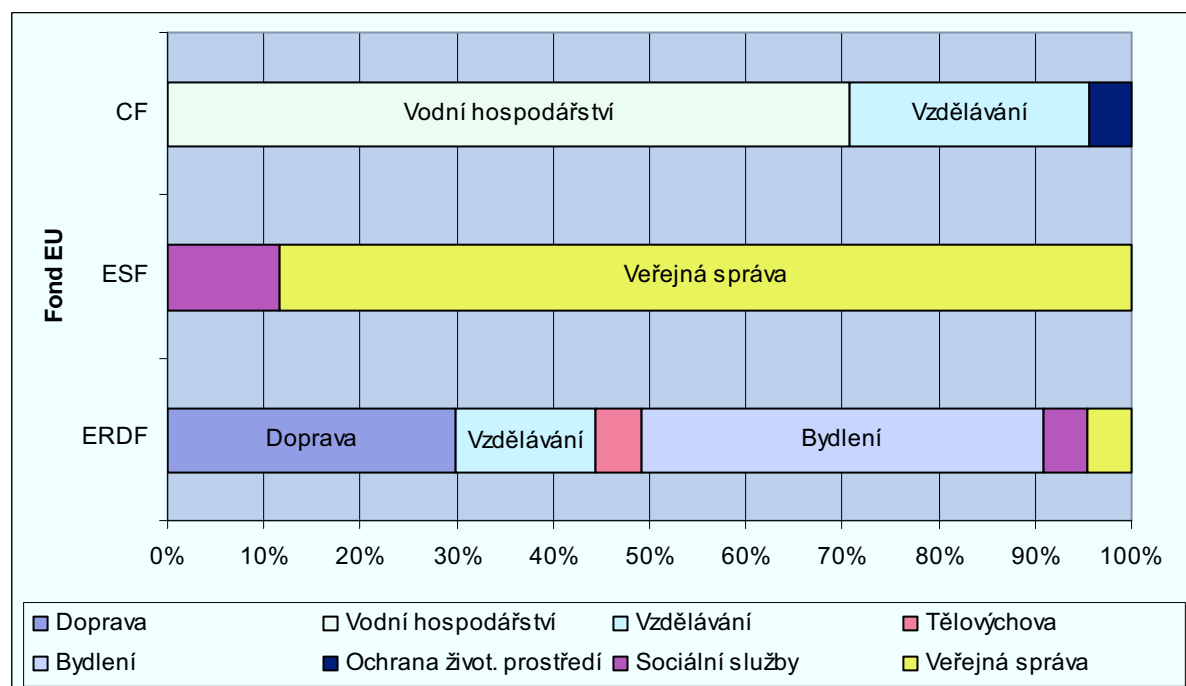
Tab. 4.1 – Čerpání fondů EU městem Kopřivnice v letech 2007-2011

fond EU	Operační program	Získaná dotace (Kč)	Podíl
Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF)	ROP, IOP	232 486 020	68 %
Evropský sociální fond (ESF)	OPLZZ	14 907 555	4 %
Fond soudržnosti (CF)	OPŽP	86 123 454	25 %
<i>národní podíl</i>	<i>OPŽP, ROP</i>	<i>11 697 111</i>	<i>3 %</i>
Celkem		345 214 141	100 %

Zdroj: interní podklady MÚ Kopřivnice, 2.5.2012, vlastní zpracování.

Oblasti použití zdrojů z jednotlivých fondů EU ilustruje Graf 4.6. Finanční prostředky čerpané z fondu ERDF byly použity z více než 40 % na oblast bydlení a rozvoje území (96,6 mil. Kč), z 30 % na projekty týkající se dopravy (69,5 mil. Kč), 15 % získaných prostředků směřovalo do vzdělávání (33,9 mil. Kč) a po 5 % byly finance rozděleny na tělovýchovu, sociální služby a veřejnou správu (vždy cca 11 mil. Kč).

Graf 4.6 – Způsob použití financí z jednotlivých fondů EU získaných městem Kopřivnice v období 2007-2011



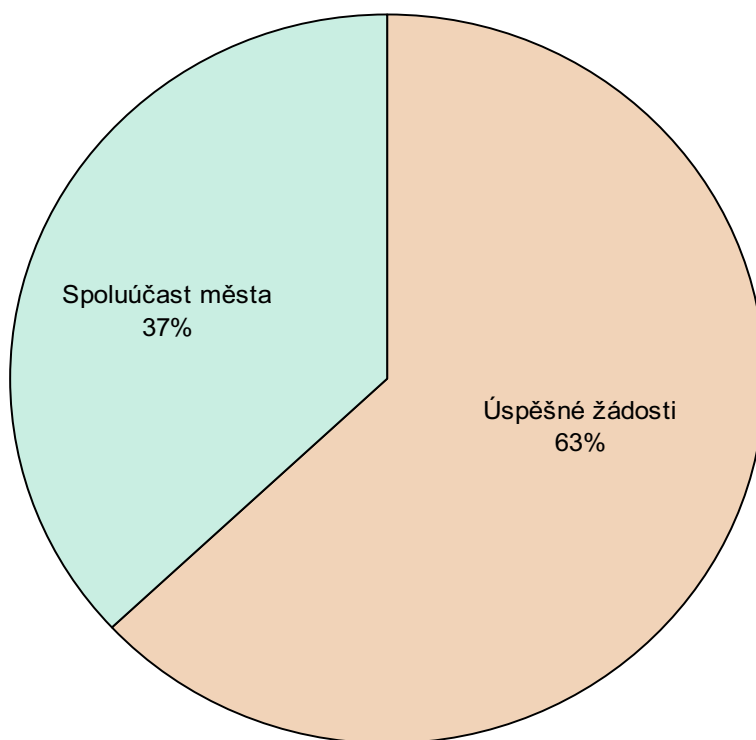
Zdroj: interní podklady MÚ Kopřivnice, 2.5.2012, vlastní zpracování.

Dotace získané městem Kopřivnice z Evropského sociálního fondu směřovaly z téměř 90 % do oblasti veřejné správy (13,2 mil. Kč), přes 10 % bylo využito na sociální služby (1,7 mil. Kč). Zdroje z Fondu soudržnosti použila Kopřivnice z více než 70 % na oblast vodního hospodářství (61 mil. Kč), přibližně 20 % směřovalo do vzdělávání a školských zařízení (21,3 mil. Kč) a cca 5 % na ochranu životního prostředí (3,8 mil. Kč).

Spoluúčast města na financování projektů dotovaných z EU

Čerpání zdrojů z fondů EU vyžadovalo i jistou finanční spoluúčast města. Výše dotace z fondů EU na projekty města Kopřivnice v období 2007 – 2011 byla přiznána v celkové sumě cca 345,2 mil. Kč při plánované spoluúčasti města ve výši 202 mil. Kč, tzn. dotace činila v průměru 63 % celkových výdajů, jak ukazuje Graf 4.7.

Graf 4.7 – Úspěšné žádosti města Kopřivnice o dotaci z fondů EU v období 2007-2011



Zdroj: interní podklady MÚ Kopřivnice, 6.3.2012, vlastní zpracování

4.2 Zhodnocení využití ROP Moravskoslezsko městem Kopřivnice v letech 2007-2011

ROP Moravskoslezsko využilo město Kopřivnice ze všech operačních programů nejčastěji. Tab. 4.2 prezentuje seznam (dílčích) oblastí podpory, které byly v letech 2007 – 2011 k dispozici, konkrétně uvádí souhrn dostupných výzev a nabízenou alokaci pro město Kopřivnici. Nejvíce výzev (6) bylo vypsáno v oblasti 1.1.2, která se týkala cyklostezek, alokace finančních prostředků tu však největší nebyla (celkem 480 mil. Kč). Nejvíce finančních prostředků nabízela 3. osa, oblast podpory 3.2 Subregionální centra. Ve čtyřech výzvách bylo nabídnuto celkem 1.400 mil. Kč. Nejméně nabízela dílčí oblast podpory 2.2.4 – Organizace a kooperace v cestovním ruchu, kde se v jediné výzvě nabízelo 14 mil. Kč.

Tab. 4.2 – Prostředky z ROP Moravskoslezsko využitelné pro město Kopřivnice v letech 2007-2011

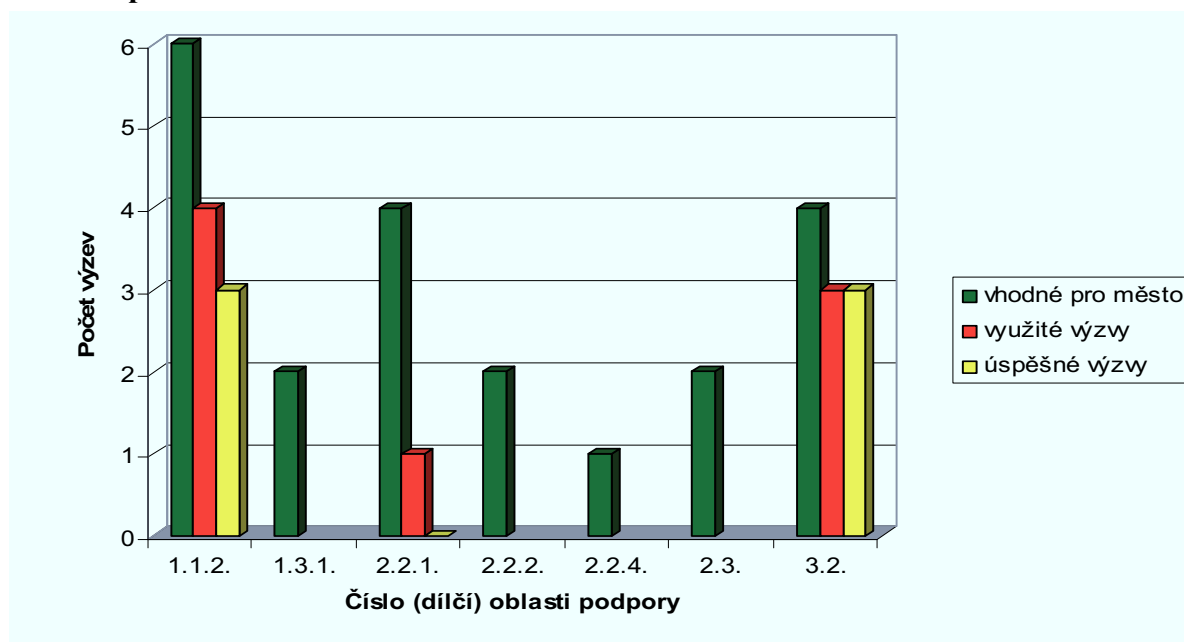
Číslo (dílčí) oblasti podpory	Počet dostupných výzev	Alokace ROP (mil. Kč)
1.1.2. - Bezpečnost na komunikacích, cyklo a pěší doprava	6	480
1.3.1. - Integrace veřejné dopravy a rozvoj její infrastruktury	2	870
2.2.1. - Výstavba, revitalizace a modernizace turistické infrastruktury, doprovodných služeb a atraktivit cestovního ruchu	4	800
2.2.2. - Rozvoj a zvyšování úrovně ubytovacích zařízení	2	400
2.2.4. - Organizace a kooperace v cestovním ruchu	1	14
2.3. - Podpora využívání brownfields	2	424
3.2. - Subregionální centra	4	1 400
Celkem	21	4 388

Zdroj: www.rr-moravskoslezsko.cz, 6.3.2012, vlastní zpracování.

Celkovou nabídku ROP Moravskoslezsko pro město Kopřivnici v letech 2007-2011 tedy tvořilo 21 výzev s alokací 4.388 mil. Kč. Město využilo celkem 8 výzev, do nichž předložilo své projektové žádosti. Z toho 6 výzev bylo pro město úspěšných, jak znázorňuje Graf 4.8. V nich získalo město Kopřivnice v období 2007-2011 pro své projekty více než 134 mil. Kč (viz Graf 4.9).

Prioritní osa 1 byla pro Kopřivnici dostupná prostřednictvím 6 výzev. Město 4 z nich využilo, z toho ve 3 bylo úspěšné. Z celkově nabízených 480 mil. Kč v první ose získalo město Kopřivnice 3,8 %, což je 18,2 mil. Kč. Vše bylo použito na budování cyklostezek. Druhá prioritní osa nabízela Kopřivnici 870 mil. Kč, z nichž město nezískalo žádné finanční prostředky. Nevyužití zejména této 2. osy spočívá v tom, že město Kopřivnice sice mohlo být oprávněným žadatelem, prakticky však v oblasti 2.2 Rozvoj cestovního ruchu a 2.3 Podpora využívání brownfields za celé období nemělo, až na jednu výjimku, přichystaný žádný projekt.

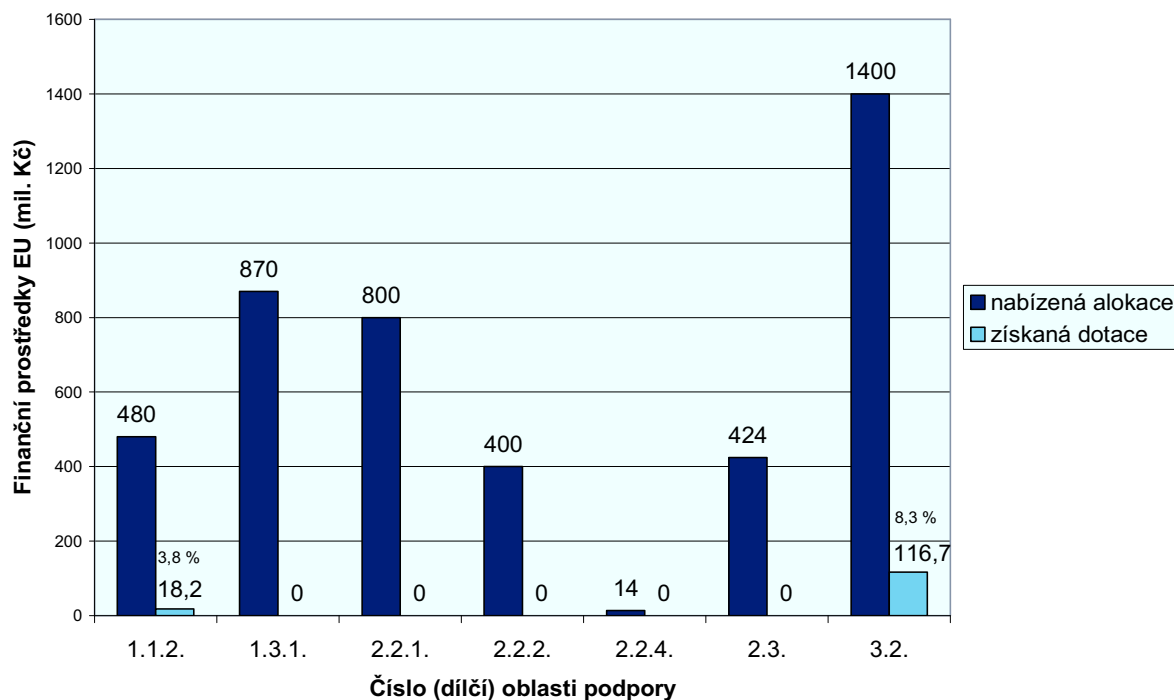
Graf 4.8 – Výzvy k předkládání žádostí o dotaci v ROP Moravskoslezsko dostupné pro město Kopřivnici v období let 2007-2011



Zdroj: www.rr-moravskoslezsko.cz, 6.3.2012, vlastní zpracování.

Největší alokaci i šíři možností nabízela osa 3, oblast podpory 3.2 – Subregionální centra, kam bylo možné předkládat projekty různého tematického zaměření od školství, přes volnočasové aktivity, občanskou vybavenost až po veřejná prostranství.

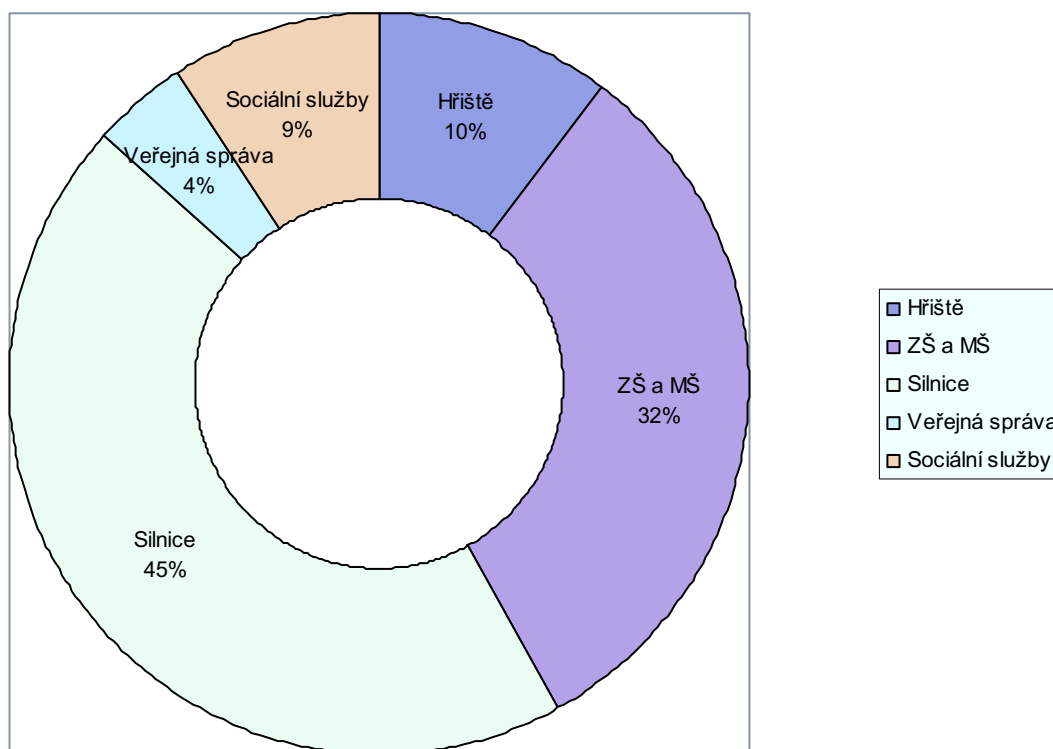
Graf 4.9 - Nabídka a využití zdrojů ROP v Kopřivnici v letech 2007-2011



Zdroj: www.rr-moravskoslezsko.cz, 23.4.2012, vlastní zpracování.

Město předložilo v první výzvě ROP 3.2 pouze 1 žádost, protože programové období teprve začínalo a město Kopřivnice nemělo připraveno více projektů. Druhá výzva v této oblasti byla zaměřena pouze na ostatní občanskou vybavenost a veřejná prostranství, pro niž však město nemělo připraveno žádný projekt. Třetí a čtvrté výzvě ROP 3.2 se již město věnovalo již intenzivně. Město získalo v oblasti podpory 3.2 více než 116 mil. Kč, což je 8,3 % nabízených finančních prostředků v dané oblasti podpory. 45 % této částky bylo použito na silnice, 32 % na základní a mateřské školy, 10 % na budování a rekonstrukci hřišť, 9% na sociální služby a zbývajících 4 % na veřejnou správu (viz Graf 4.10).

Graf 4.10 – Způsob použití prostředků z ROP 3.2 městem Kopřivnice v letech 2007-2011



Zdroj: www.rr-moravskoslezsko.cz, 2.5.2012, vlastní zpracování.

4.3 Přínosy dotací z EU pro město Kopřivnice

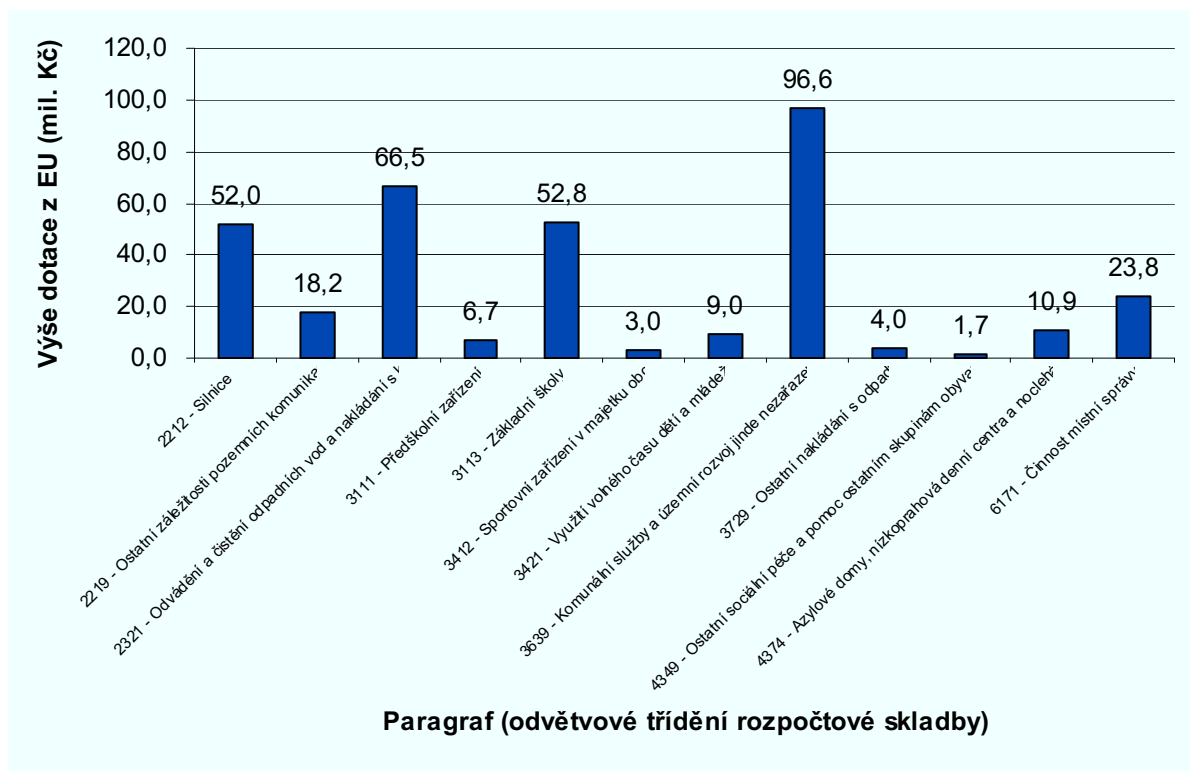
Přínosy dotací z EU pro město Kopřivnice jsou nejlépe patrné ze způsobu a místa využití získaných finančních prostředků. Způsobem využití dotací bude myšleno „odvětví“, do něhož prostředky směřovaly. Místem využití bude označena lokalita v Kopřivnici či jejím okolí, na niž má dotace převládající vliv.

Způsob využití dotací v Kopřivnici

U všech dotací získaných městem Kopřivnice z EU v období 2007-2011 lze identifikovat způsob využití. Tak bude zřejmé, kde byly tyto finanční prostředky nejvíce použity, resp. kteří uživatelé a které oblasti byly podpořeny. Jednotlivé projekty jsou v účetnictví města zaevidovány pod určitým paragrafem dle odvětvového třídění rozpočtové skladby⁵⁷ (viz Příloha č.1, sloupec Paragraf). Potřebná data přehledně zobrazuje Graf 4.11. Z něj je patrné, že nejvíce použila Kopřivnice získané dotace z EU na oblast komunální služby a územní rozvoj. Z uvedeného čísla 96,6 mil. Kč vyplývá, že se jedná pouze o jeden projekt, a to „Integrovaný plán rozvoje města pro obytnou zónu Kopřivnice JIH“ (dále IPRM Jih), který komplexně řeší zateplení panelových bytových domů a revitalizaci veřejných prostranství na sídlišti. Získaná dotace z EU měla tedy přínos jednak pro obyvatele bytových domů v obytné zóně Kopřivnice JIH, jednak pro všechny, kteří byt jen procházejí veřejným prostranstvím u zmíněného sídliště. Projekt je hrazen z Integrovaného operačního programu. Druhou oblastí, kam město nejvíce investuje dotační prostředky EU je odvádění a čištění odpadních vod, což poukazuje opět pouze na jeden rozsáhlý projekt, a sice „Aglomerace Kopřivnice - místní část Lubina, odkanalizování“. Na projekt získalo město přes 66 mil. Kč z OPŽP. Těmi, kdo čerpají přínosy z této oblasti jsou obyvatele místní části Kopřivnice – Lubina, kteří budou napojeni na novou kanalizaci, potažmo všichni obyvatelé této místní části, jelikož dojde ke zlepšení stavu tamní řeky Lubiny. Třetí pozici obsadilo odvětví základní školy s více než 50 mil. Kč z dotací EU. Jedná se o zateplení škol hrazené z OPŽP, dále o rekonstrukci škol a školních hřišť z ROP. Uživateli benefitů jsou zejména žáci škol a děti v mateřských školách, jimž selepší prostředí pro výuku a výchovu. Jsou jimi však i jejich rodiče, dále učitelé a personál ve zmíněných zařízeních. Dotace přispěly ke kvalitnějšímu trávení volného času na hřištích také pro veřejnost. Zhruba stejnou výší dotačních prostředků byla podpořena oblast silnic. Zde je potřeba upřesnit, že projekt rekonstrukce ul. Štefánikova zahrnuje úpravu silnic z cca 50 %, zbylá část výdajů projektu směřuje na veřejná prostranství. Přínosy v této oblasti mají dopad na veškeré návštěvníky centra města, radnice a v podstatě na všechny obyvatele Kopřivnice, pro něž se zatraktivní centrum města. Ostatní dotace jsou již více roztržštěny mezi další odvětví. Z uvedeného je patrné, že získané finanční prostředky byly použity na mnoho různých oblastí a že mezi jednotlivými projekty existují velké rozdíly v objemech celkových nákladů.

⁵⁷ Srov. Příloha k vyhlášce č. 323/2002 Sb. - Rozpočtová skladba pro rok 2011 [online]. Aktualizováno 21.12.2010 [cit. 2012-04-28]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vyhlaskey_32273.html

Graf 4.11 – Získané dotace z fondů EU pro město Kopřivnice v období 2007-2011 (odvětvové třídění dle paragrafu)



Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 30.4.2012, vlastní zpracování.

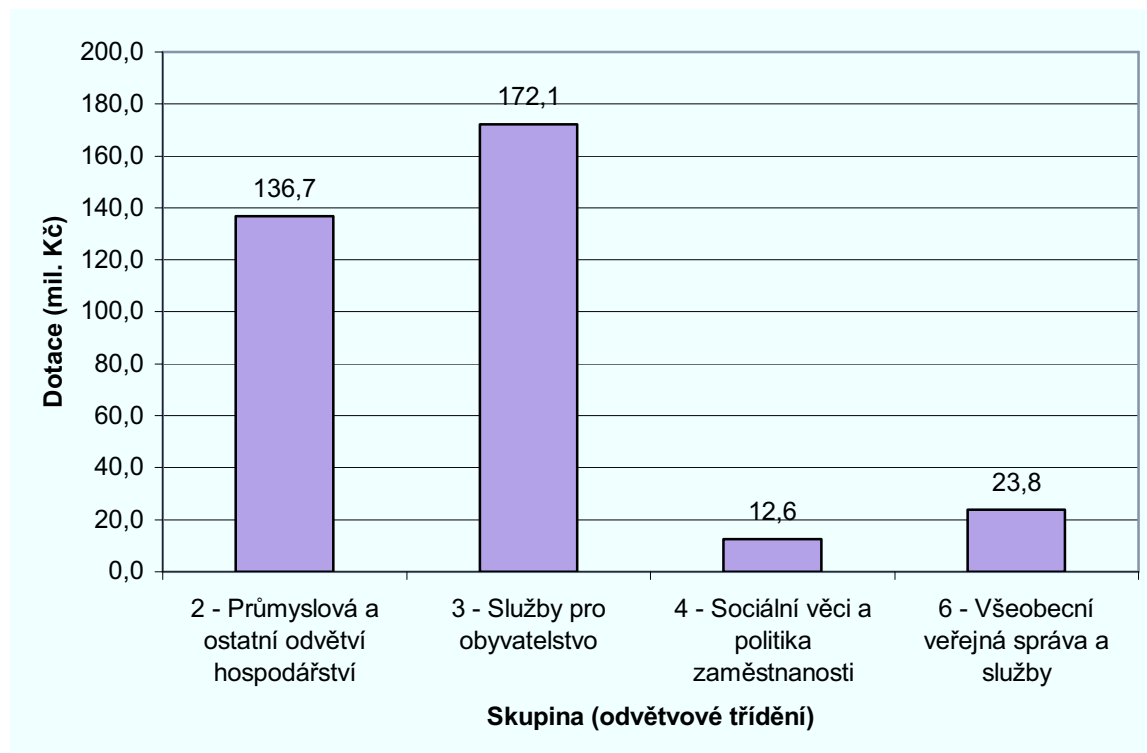
Pokud bude na odvětvové třídění pohlédnuto s menší podrobností, vzniknou seskupením paragrafů pododdíly, např. pododdíl 221 - pozemní komunikace sdružuje paragrafy 2212 – Silnice a 2219 – Ostatní záležitosti pozemních komunikací. Výsledkem je zjištění, že město Kopřivnice směřovalo získané prostředky z EU v letech 2007-2011 ve srovnatelné výši na oblast odvádění a čištění odpadních vod (cca 66 mil. Kč), na oblast pozemních komunikací (částku přes 70 mil. Kč) a na oblast zařízení předškolní a školní výchovy (částku téměř 60 mil. Kč). Ostatní oblasti zůstaly zatím více neseskupeny.

Dalším seskupením pododdílů do větších a obecnějších celků vzniknou oddíly. Takto dojde pouze ke dvěma drobným sloučením. Použití získaných dotací z fondů EU proto zůstává stále rozvrstveno mezi různá odvětví, což naznačuje, že město Kopřivnice se nezaměřuje pouze na jednu oblast, ale realizuje z evropských zdrojů rozličné projekty.

Pro ucelení tohoto „odvětvového“ pohledu bude učiněn ještě jeden krok od jednotlivého k obecnému, a to od oddílů ke skupinám (viz Graf 4.12). Získané dotace se rozdělily pouze na 4 skupiny, z nichž převažují služby pro obyvatelstvo (172 mil. Kč) a na

druhém místě se nachází průmysl a ostatní odvětví hospodářství (přes 136 mil. Kč). Minoritní podporu získaly sociální věci (12,6 mil. Kč) a všeobecná veřejná správa (cca 24 mil Kč).

Graf 4.12 - Získané dotace z fondů EU pro město Kopřivnice v období 2007-2011 (odvětvové třídění dle skupin)



Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 30.4.2012, vlastní zpracování.

Mezi služby pro obyvatelstvo (skupina 3) patří projekty věnované školním zařízením (financované z ROP) a revitalizaci sídliště (financováno z IOP). Skupina 2 - průmysl a ostatní odvětví hospodářství zahrnuje výstavbu cyklostezek, revitalizaci místních komunikací a veřejných prostranství (ROP) a odkanalizování místní části Lubina (OPŽP). Do nejméně podpořené oblasti sociálních věcí (skupina 4) je zařazen projekt rozšíření azylového domu (ROP) a komunitní plánování sociálních služeb (OPLZZ). Poslední skupina 6 - všeobecná veřejná správa obsahuje projekty rekonstrukce vestibulu radnice (ROP), technologické centrum ORP Kopřivnice a pracoviště CzechPOINT (financováno z IOP), dílnu kvality a kompetenční přístup v řízení lidí na MÚ (dotace z OPLZZ). Za povšimnutí stojí fakt, že zcela chybí skupina č. 1 - Zemědělství a lesní hospodářství a skupina č. 5 - Bezpečnost státu a právní ochrana. Nerovnoměrné rozdělení získaných dotací z EU městem Kopřivnice nespočívá v tom, že by město Kopřivnice některé oblasti života občanů zanedbávalo. Jde o to, že některé aktivity není možné hradit z evropských fondů, a tak se město Kopřivnice snažilo ve sledovaném období získat dotace na ty oblasti, na něž to bylo možné. Je zde tedy spíše

patrná snaha využít nabízené dotace naplno. To dokazuje i fakt, že ve srovnání s ostatními městy Moravskoslezského kraje patří město Kopřivnice v čerpání dotací z Regionálního operačního programu mezi nejúspěšnější města.⁵⁸ Zajímavé a velice výmluvné je i srovnání s výzkumem veřejného mínění provedeným v Kopřivnici v roce 2010 firmou AUGUR Consulting. Podle tohoto průzkumu by občané města Kopřivnice preferovali investice do infrastruktury pro automobilovou dopravu, dále investice do cyklostezek a chodníků a na třetím místě investice do rekonstrukcí sportovních a dětských hřišť.

Tab. 4.3 - Preference velkých investic do jednotlivých oblastí života z pohledu občanů Kopřivnice v roce 2010

	Oblast	Počet respondentů
1	Infrastruktura pro automobilovou dopravu	52,9 %
2	Cyklostezky, chodníky, přechody	42,5 %
3	Rekonstrukce a opravy objektů sportovišť a dětských hřišť	42,0 %
4	Investice do ochrany životního prostředí	40,9 %
5	Revitalizace centra města	39,1 %
6	Revitalizace městských bytových domů, regenerace sídlišť.	38,8 %
7	Investice do infrastruktury pro vzdělávání	37,8 %
8	Investice do infrastruktury (budování, rekonstrukce objektů) pro sociální služby	35,8 %

Zdroj: AUGUR Consulting. Závěrečná zpráva, 4.5.2012, vlastní zpracování.

Tyto preference korespondují se získanými dotacemi a z nich realizovanými projekty. Pohled občanů na jedné straně a získané dotace na straně druhé přibližují tabulky Tab. 4.3 a Oba pohledy jsou si velice blízké. Sice uspořádání obou tabulek je různé, obsah je však téměř stejný. V obou pohledech se na prvních místech objevuje doprava, resp. infrastruktura pro dopravu. Dotačně takto byla podpořena rekonstrukce ul. Štefánikova a budování cyklostezek druhou nejvyšší částkou (70,2 mil. Kč). Drobná odlišnost je v preferenci 5 – Revitalizace centra města. Dotačně byla podpořena revitalizace ul. Štefánikova, která se v centru nachází. Pokud však měli respondenti výzkumu na mysli centrum jako plochu mezi radnicí a kulturním domem v Kopřivnici, tam dotace z fondů EU zatím použity nebyly.

Tab. 4.4. Oba pohledy jsou si velice blízké. Sice uspořádání obou tabulek je různé, obsah je však téměř stejný. V obou pohledech se na prvních místech objevuje doprava, resp. infrastruktura pro dopravu. Dotačně takto byla podpořena rekonstrukce ul. Štefánikova a budování cyklostezek druhou nejvyšší částkou (70,2 mil. Kč). Drobná odlišnost je v preferenci 5 – Revitalizace centra města. Dotačně byla podpořena revitalizace ul. Štefánikova, která se v centru nachází. Pokud však měli respondenti výzkumu na mysli

⁵⁸ Srov. *Evropské dotace umí nejlépe čerpat Kopřivnice* [online]. [cit. 2012-04-24]. Dostupné z: <http://www.ceska televize.cz/zpravodajstvi-ostava/zpravy/159797-evropske-dotace-umi-nejlepe-cerpat-koprivnice/>

centrum jako plochu mezi radnicí a kulturním domem v Kopřivnici, tam dotace z fondů EU zatím použity nebyly.

Tab. 4.4 – Oblasti podpořené dotacemi z fondů EU získanými městem Kopřivnice v letech 2007-2011

	Oblast (dle oddílů odvětvového třídění)	Dotace (mil. Kč)
1	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	96,6
2	Dopravní infrastruktura	70,2
3	Vodní hospodářství	66,5
4	Infrastruktura pro vzdělávání	59,5
5	Státní moc, státní správa, územní samospráva a politické strany	23,8
6	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti.	12,6
7	Tělovýchova a zájmová činnost	12,0
8	Ochrana životního prostředí	4,0

Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 4.5.2012, vlastní zpracování.

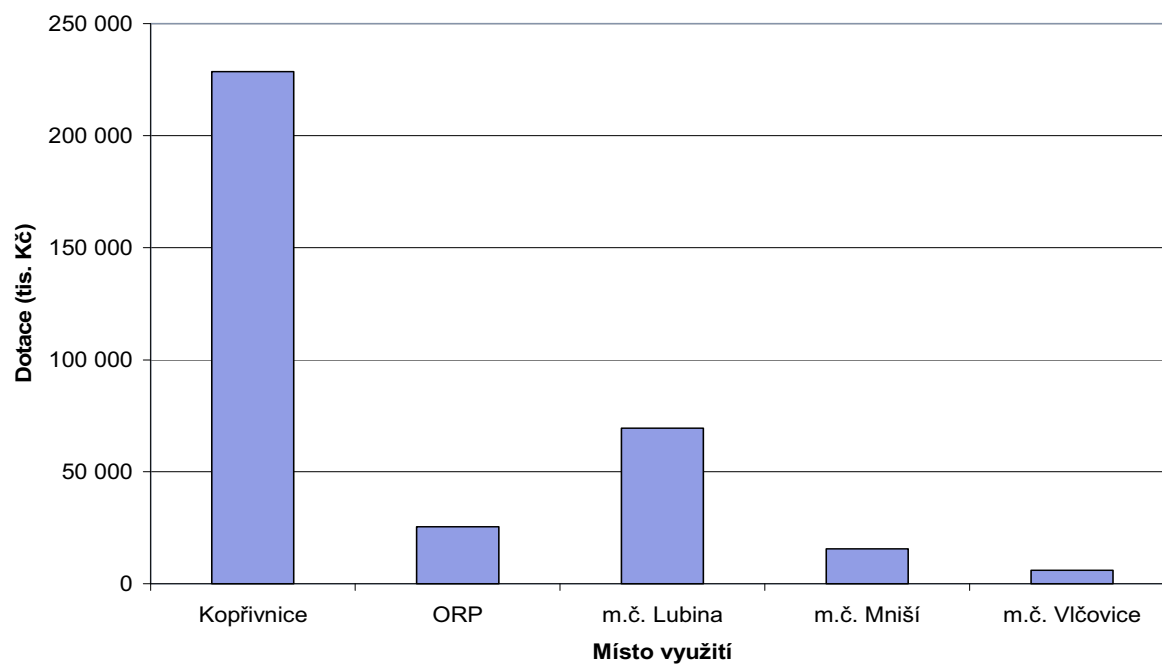
Lze tedy říci, že vedení města Kopřivnice opravdu sleduje názory svých občanů a jimi se také řídí. Výše použitých dotací na konkrétní oblasti už je detailní záležitostí a záleží na tom, jak rozsáhlý je ten který projekt a co vše řeší. Každý operační program nabízí jiné možnosti, a proto není možné rozdělovat dotační prostředky přesně podle preferencí vyšších z uvedeného průzkumu.

Využití dotací v Kopřivnici dle lokality

Získaným dotacím města Kopřivnice je v Příloze č. 1 přiřazeno místo využití v členění na ORP (území obce s rozšířenou působností), Kopřivnici (pouze město bez místních částí) a jednotlivé místní části Lubina, Mniší a Vlčovice.

Graf 4.13 souhrnně prezentuje rozdělení získaných dotací z EU na jednotlivá místa. Nejvíce byly získané dotace využity přímo ve městě Kopřivnici bez návaznosti na další místní části. Tato situace je pochopitelná už vzhledem k tomu, že město Kopřivnice bez místních částí má cca 20 tis. obyvatel, zatímco v místních částech žijí zbývající cca 4 tis. obyvatel. Směřování dotací do místní části Lubina lze zdůvodnit realizací rozsáhlého dotačního projektu na odkanalizování této místní části. Výdaje v relativně vysoké výši pro Lubinu jsou proto pochopitelné i obhajitelné. Na závěr lze říci, že město Kopřivnice nerealizuje v místních částech pouze projekty spolufinancované z fondů EU, nýbrž i jiné akce financované z jiných dotačních prostředků nebo pouze z rozpočtu města Kopřivnice. Porovnání investic do uvedených částí Kopřivnice včetně jiných dotačních prostředků však již přesahuje rámec této práce.

Graf 4.13 – Rozdělení získaných dotací z EU městem Kopřivnice v letech 2007-2011 dle místa využití



Zdroj: Interní materiály MÚ Kopřivnice, 30.4.2012, vlastní zpracování.

5 Závěr

Programové období 2007-2013 pomalu končí, končí tedy i možnost čerpání dotací z fondů EU prostřednictvím současných operačních programů. Uplynulé roky 2007 – 2011 lze využít k pohledu zpět a k bilancování, zda uskutečněná čerpání proběhla dle původních představ a očekávání. Získané poznatky a zkušenosti lze pak využít k přípravě na příští programové období a částečně ještě na poslední roky či měsíce období stávajícího.

Cílem bakalářské práce proto bylo zhodnotit využití fondů EU městem Kopřivnice v období 2007 – 2011. Na základě analýzy programových dokumentů jednotlivých operačních programů v České republice byly zjištěny možnosti financování pro město Kopřivnici jako veřejný subjekt. Zejména z analýzy interních materiálů na oddělení strategického plánování odboru rozvoje města na MÚ Kopřivnice byl zjišťován skutečný stav čerpání dotací z EU za zmíněné období. Na základě syntézy zjištěných informací a poznatků bylo ve 4. kapitole provedeno zhodnocení, a to z několika pohledů. Byly zhodnoceny operační programy využívané městem Kopřivnice v letech 2007-2011, podrobněji byl zhodnocen Regionální operační program a bylo uvedeno, v jakých oblastech byly přijaté dotace využity, tzn. kde byly přínosné. Cíl práce byl tedy splněn.

V úvodu stanovená hypotéza, že město Kopřivnice využívá zdroje EU převážně z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko z prioritní osy č. 3 – Rozvoj měst, oblast podpory 3.2 – Subregionální centra, byla potvrzena. Město Kopřivnice čerpalo v období 2007-2011 finanční prostředky ze čtyř operačních programů (z celkových 26 v České republice), konkrétně z ROP ve výši 134,9 mil. Kč (39 % všech získaných dotací z EU), z IOP 102,4 mil. Kč (30 % dotací), z OPŽP částku 93,1 mil. Kč (27 %) a z OPLZZ téměř 15 mil. Kč (4 %). Město podalo 1 žádost do OPVK, avšak neuspělo. Nejvíce tedy město Kopřivnice získalo z Regionálního operačního programu. V něm obdrželo dotace prostřednictvím osy č. 1, oblasti podpory 1.1 - Rozvoj regionální silniční dopravní infrastruktury v celkové částce 18,2 mil. Kč a osy 3, oblasti podpory 3.2 – Subregionální centra v celkové částce 116,7 mil. Kč. Z této oblasti podpory bylo tedy městu Kopřivnici přiznána největší částka dotace ze všech oblastí podpory v rámci ROP. Tato částka je dokonce vyšší než celá dotace získaná z jednotlivých operačních programů. Co se počtu žádostí týče, podalo město Kopřivnice ve sledovaném období celkem 35 žádostí o dotace, z nichž 4 byly opakované (2 v rámci OPŽP, 2 v rámci ROP), které však do hodnocení nebyly započítány. Po korekci lze tedy konstatovat, že podáno bylo 31 žádostí, z nichž 23 bylo úspěšných a 8 neúspěšných. Nejvíce žádostí, tj. 18 (58 % všech podaných žádostí), bylo podáno do ROP Moravskoslezsko. 3 žádosti (tj. 10 % všech podaných žádostí) byly předloženy do IOP,

5 žádostí (tj. 16 %) do OPŽP, 4 žádosti (tj. 13 %) do OPLZZ a 1 žádost (tj. 3 % všech podaných žádostí) do OPVK. Nejvíce projektů financovaných z fondů EU bylo podpořeno opět v Regionálním operačním programu Moravskoslezsko. Z celkově úspěšných 23 žádostí o dotace bylo v ROP schváleno nejvíce, tj. 13 žádostí, což odpovídá 57 % všech úspěšných žádostí města Kopřivnice v operačních programech v období 2007-2011. Další úspěšné žádosti byly schváleny v IOP (3 žádosti, tj. 13 % všech úspěšných žádostí), v OPŽP 4 žádosti (17 %) a v OPLZZ 3 žádosti, což odpovídá 13 % všech úspěšných žádostí. Co se samotného ROP MS týče, předloženo bylo 14 žádostí, z toho 10 úspěšných a 4 neúspěšné. Shrnuto lze tedy říci, že město Kopřivnice využilo nejvíce ROP Moravskoslezsko, oblast podpory 3.2 – Subregionální centra, a to jak v pohledu na celkový objem získaných finančních prostředků, tak v pohledu na počet podaných žádostí i počet úspěšných žádostí o dotace z fondů EU v letech 2007-2011.

Z celkových 31 podaných žádostí o dotace z různých operačních programů, uspělo město v 23 případech, což značí 74% úspěšnost. Co do objemu finančních prostředků žádalo město Kopřivnice o 442,3 mil. Kč ve všech operačních programech a získalo 345,2 mil. Kč, což je 78 % požadované dotace. Z těchto získaných prostředků EU pocházelo 232,5 mil. Kč z Evropského fondu pro regionální rozvoj, tj. 68 % všech získaných dotací městem Kopřivnice v daném období, 86,1 mil. Kč bylo přiznáno městu z Fondu soudržnosti (25 % získaných dotací) a 14,9 mil. Kč pocházelo z Evropského sociálního fondu (4 % získaných dotací). Zbývajících 11,7 mil. Kč tvořil podíl státního rozpočtu (tj. 3 %). Získané finanční prostředky EU byly nejvíce použity v oblasti bydlení a rozvoje území (96 mil Kč). Srovnatelná výše dotace (cca 70 mil. Kč) byla investována do dopravní infrastruktury, vodního hospodářství a infrastruktury pro vzdělávání. Dotačně podpořené oblasti obsahově odpovídají preferencím občanů města Kopřivnice dle výzkumu společnosti AUGUR Consulting z roku 2010. Využívání dotací EU městem Kopřivnice v letech 2007-2011 mělo tedy z tohoto pohledu správný směr. Čerpání dotací se v průběhu sledovaných let zvyšovalo, k čemuž jistě dopomohly i získané zkušenosti z předchozích let, zejména na oddělení strategického plánování na Městském úřadě Kopřivnice.

Pro další období, tzn. následující měsíce a roky lze na základě této práce doporučit městu Kopřivnice, aby pokračovalo stejným směrem. Jako žádoucí se jeví zjišťovat pravidelně názory občanů Kopřivnice na investice ve městě a porovnávat, zda plánované investice odpovídají preferencím občanů. Pro rok 2012 a 2013, kdy programové období končí, lze doporučit, aby město nadále čerpalo z ROP Moravskoslezsko, kde má již mnoho zkušeností, a kde lze očekávat úspěch. Bohužel oblast podpory ROP 3.2 již zřejmě vypsaná

nebude a je otázkou, zda bude ještě vypsána dílčí oblast podpory 1.1.2 na cyklostezky. Za zvážení by stálo prozkoumat nevyužité operační programy, které byly pro město v uplynulých letech dostupné, zejména operační programy evropské územní spolupráce, pokud v nich jsou na konci tohoto období ještě nějaké finanční prostředky.

Realizovaným či již dokončeným projektům lze popřát, aby i v době udržitelnosti poskytovaly svým uživatelům kýžené přínosy, a městu Kopřivnici jako žadateli a příjemci nemalých dotací, aby si získané prostředky z EU udrželo a v následujícím období realizovalo další kvalitní projekty.

Seznam použité literatury

Knižní zdroje

1. BAJER, Petr a Jiří MATYÁŠ. *Praktický průvodce dotacemi z fondů Evropské unie*. 1. vyd. Brno: Eurospolečnosti, 2009. 122 s. ISBN 978-80-254-4017-9.
2. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Společnost pro odbornou literaturu – Barrister & Principal, 2007. 210 s. ISBN 978-80-87029-13-8.
3. WOKOUN, René. *Strukturální fondy a obce I*. 1. vyd. Praha: ASPI, 2006. 146 s. ISBN 80 7357-138-2.

Internetové zdroje

4. AUGUR Consulting. *Závěrečná zpráva* [online]. [cit. 2012-05-04]. Dostupné z: http://www.koprivnice.cz/urad/dokumenty/vyzkum_verejneho_mineni_2010.pdf
5. *Evropská územní spolupráce* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Evropska-uzemni-spoluprace>
6. *Evropské dotace umí nejlépe čerpat Kopřivnice* [online]. [cit. 2012-04-24]. Dostupné z: <http://www.ceskatelevize.cz/zpravodajstvi-ostava/zpravy/159797-evropske-dotace-umi-nejlepe-cerpat-koprivnice/>
7. *Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Glosar/E/Evropsky-zemedelsky-podpurny-a-zarucni-fond-%28EAGGF>
8. *Financial programming and budget* [online]. [cit. 2012-04-23]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/budget/contracts_grants/info_contracts/inforeuro/inforeuro_en.cfm
9. *Finanční nástroj na podporu rybolovu* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Glosar/F/Financni-nastroj-na-podporu-rybolovu-%28FIFG---Finan>
10. *Fond solidarity – EUSF* [online]. [cit. 2012-02-15]. Dostupné z: <http://www.euroskop.cz/8636/sekce/fond-solidarity---eusf/>
11. *Fond soudržnosti* [online]. [cit. 2012-02-02]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/cohesion/index_cs.cfm
12. *Fond soudržnosti* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.euroskop.cz/8631/sekce/fond-soudrznosti/>
13. *Fondy* [online]. [cit. 2012-02-22]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/index_cs.cfm
14. *FONDY EVROPSKÉ UNIE: 26,7 miliard € pro Českou republiku* [online]. [cit. 2012-04-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU>
15. *Implementační dokument OP Životní prostředí 2007 – 2013* [online]. Aktualizováno 14.12.2011 [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: http://www.opzp.cz/soubor-ke-stazeni/42/12678-04_ID%20FINAL%20k%2014_12_2011.pdf

16. *Integrovaný operační program* [online]. [cit. 2012-02-21]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy/Integrovaný-operacni-program>
17. *JESSICA: společná evropská podpora udržitelných investic do městských oblastí* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/instruments/jessica_cs.cfm#
18. *Možnosti financování* [online]. [cit. 2012-02-01]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/ceskarepublika/cr_eu/financing_opportunities/index_cs.htm
19. *Operační program Doprava* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/b942baff-6b60-4771-8e51-55e093e4605f/OP-Doprava>
20. *Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/d26c8d6a-821b-45df-9c9c-29a8a55f7e1e/OP-Lidske-zdroje-a-zamestnanost>
21. *Operační program Podnikání a inovace* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/665a13aa-e1ff-484d-ab28-84e90b454c89/OP-Podnikani-a-inovace>
22. *Operační program Technická pomoc* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/22ca76b9-61fd-48c6-afda-90e4e9846639/Operacni-program-Technicka-pomoc>
23. *Operační program Výzkum a vývoj pro inovace (programový dokument)* [online]. [cit. 2012-02-28]. Dostupné z: http://www.msmt.cz/uploads/OP_VaVpI/Zakladni_dokumenty/Operacni_program_Vyzkum_a_vyvoj_pro_inovace.pdf
24. *Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/bcccc738-7fb0-4742-9b90-b75ce4b28b2e/OP-Vzdelavani-pro-konkurenceschopnost>
25. *Operační program Životní prostředí* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/f9317e66-a22a-48e2-8238-f20ae93b4c6d/OP-Zivotni-prostredi>
26. *Operační programy Praha* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Operacni-programy-Praha>
27. *Prováděcí dokument (verze 3.05)* [online]. Aktualizováno 29.8.2011 [cit. 2012-02-14]. Dostupné z: <http://www.rr-moravskoslezsko.cz/file/2729>
28. *Přehled příjemců podpory a oblastí intervencí, ve kterých mohou podat projektovou žádost.* [online]. [cit. 2012-02-21]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=bc014070-c7c7-4c85-a26a-443af3278c5e>
29. *Příloha k vyhlášce č. 323/2002 Sb. - Rozpočtová skladba pro rok 2011* [online]. Aktualizováno 21.12.2010 [cit. 2012-04-28]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vyhlaskey_32273.html
30. *Regionální operační program Moravskoslezsko* [online]. [cit. 2012-02-22]. Dostupné z: <http://www.rr-moravskoslezsko.cz/moznosti-financni-podpory>
31. *Regionální operační programy* [online]. [cit. 2012-02-22]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy>

32. *Regionální politika EU* [online]. [cit. 2012-02-25]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU/Regionalni-politika-EU>
33. *ROP NUTS II Moravskoslezsko* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-NUTS-II-Moravskoslezsko>
34. *Strategický plán rozvoje města Kopřivnice pro období 2007-2022* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: http://www.koprivnice.cz/urad/dokumenty/strategicky_plan_koprivnice_2007-2022.pdf, 341 s.
35. *Tematické operační programy* [online]. [cit. 2012-02-23]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/cbbd7af9-afef-448c-8030-1da7e87b4aa7/Tematicke-operacni-programy>
36. *Závěrečná zpráva* [online]. [cit. 2012-02-24]. Dostupné z: http://www.koprivnice.cz/urad/dokumenty/vyzkum_verejneho_mineni_2010.pdf
37. *Zvláštní nástroje podpory* [online]. [cit. 2012-02-22]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/instruments/index_cs.cfm

Seznam zkratek

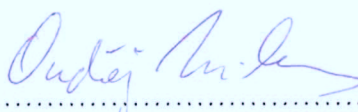
CF	Fond soudržnosti (Cohesion Fund)
ČR	Česká republika
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj (European Regional Development Fund)
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
IOP	Integrovaný operační program
IPRM Jih	Integrovaný plán rozvoje města pro obytnou zónu Kopřivnice JIH
MSP	Malé a střední podniky
MÚ	Městský úřad
OP	Operační program
OP VaVpI	Operační program Výzkum a vývoj pro inovace
OPLZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OPVK	Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost
OPŽP	Operační program Životní prostředí
ORP	Obec s rozšířenou působností
ROP	Regionální operační program
ROP MS	Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byl seznámen s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 11. 5. 2012


.....
jméno a příjmení studenta

Seznam příloh

Příloha č. 1 - Přehled městem podaných žádostí o dotaci z fondů EU v období 2007-2011